

ACTUALIZARE - Modalități practice pentru grupurile de dezbateri ale cetățenilor europeni

Conferința privind viitorul Europei se va baza pe o combinație de evenimente online și offline, organizate de instituțiile europene, de autoritățile naționale, regionale și locale, de organizațiile societății civile și de cetățeni, ale căror rezultate vor fi colectate, analizate și publicate pe platforma digitală multilingvă. **O caracteristică centrală a conferinței** o vor constitui **grupurile de dezbateri ale cetățenilor europeni**, organizate **pe temele principale ale conferinței**. O serie de grupuri de dezbateri selectate aleatoriu, reprezentative pentru diversitatea sociologică a UE, organizate în cadrul mai multor **sesiuni deliberative**, vor prezenta idei și **recomandări** care vor contribui la deliberările generale ale conferinței, în special la sesiunile plenare ale conferinței și, în cele din urmă, la raportul privind rezultatul final al acesteia.

1. Selecție aleatorie a cetățenilor, reprezentativă pentru diversitatea sociologică a UE

- Pentru a asigura diversitatea prin aplicarea unei metodologii credibile și bazate în prezent pe dovezi provenite din numeroasele experiențe ale adunărilor cetățenilor la nivel local, național și european, participanții au fost aleși prin **selectarea aleatorie a unor cetățeni, cu scopul de a constitui „grupuri de dezbateri” reprezentative pentru diversitatea sociologică a UE** (grupuri diferite reprezentate pe baza a 5 criterii: naționalitate, mediu urban/rural, mediu socioeconomic, gen și vârstă).
- Selecția celor 800 de cetățeni (și a unei rezerve de 200 de cetățeni) a avut loc (din luna mai până la jumătatea lunii august), acoperind întreaga populație (limitată la cetățenii UE). Cetățenii au fost contactați în principal prin telefon (**generare aleatorie de numere de telefon — fix și mobil**) în mai multe runde, pentru a li se explica scopul și a se obține consimțământul acestora. În urma acordului lor, aceștia au primit o scrisoare de invitație în care se explică exact ce se așteaptă de la ei. Cetățenii vor primi sprijin și îndrumare de specialitate pe tot parcursul procesului.
- Fiecare grup de dezbateri al cetățenilor europeni va fi compus din **200 de cetățeni** pentru a găsi un echilibru între diversitate (facilitată atunci când numărul este mai mare) și ușurința procesului de deliberare (întrucât activitatea optimă se realizează printr-o combinație de reuniuni plenare și grupuri de lucru) și pentru a ține seama de **proporționalitatea degresivă** aplicată componenței PE.
- Având în vedere că obiectivul conferinței este de a permite acordarea unei atenții deosebite tineretului, **o treime din cetățenii care alcătuiesc un grup de dezbateri al cetățenilor vor avea vârsta cuprinsă între 16 și 25 de ani**. În plus, va fi creată o legătură specială între acest grup de tineri și Evenimentul tineretului european.
- Dimensiunea de selecție aleatorie ar trebui să conducă la participarea unei game largi de cetățeni, inclusiv a celor care, de obicei, nu se implică în afacerile europene. **Prin urmare, selecția a urmat o metodologie care va asigura colaborarea adecvată**, prin intermediul unor echipe profesionale și bine pregătite, **cu cetățenii contactați**. Comisia a semnat un

contract cu o societate externă pentru această selecție aleatorie de participanți. Aceștia sunt sprijiniți în aceste eforturi și de persoanele de contact în materie de metodologie (a se vedea mai jos).

- În următorul document sunt disponibile informații generale privind componența grupurilor de dezbateri ale cetățenilor europeni: „Kantar – Selectarea cetățenilor – defalcare în funcție de criterii și cote.”

2. Proiectare și metodologie

- Vor exista **patru grupuri de dezbateri ale cetățenilor europeni**.
- **Temele de discuție pentru fiecare dintre grupurile de dezbateri se bazează pe temele platformei digitale multilingve și vor fi grupate în următorul mod și în următoarea ordine:**
 - (1) O economie mai puternică, justiție socială, locuri de muncă/educație, tineret, cultură, sport/transformare digitală;
 - (2) Democrația europeană, valorile și drepturile europene, statul de drept, securitatea;
 - (3) Schimbările climatice, mediul/sănătatea;
 - (4) UE în lume/migrație;
- Grupurile de dezbateri iau în considerare contribuțiile colectate în cadrul conferinței prin intermediul platformei și formulează un set de recomandări pentru ca instituțiile Uniunii să monitorizeze situația și care vor fi dezbătute în plenul conferinței. Pentru a atinge acest obiectiv, grupurile de dezbateri ale cetățenilor vor fi **structurate în jurul principalelor teme care sunt discutate în cadrul conferinței. Grupurile de dezbateri ale cetățenilor europeni vor fi, de asemenea, informate cu privire la orice recomandări ale grupurilor de dezbateri naționale ale cetățenilor.**
- Întrucât clusterelor tematice sunt foarte vaste, este necesar ca **temele să fie formulate într-un mod care să asigure un echilibru adecvat între eficiența procesului** (obținerea unor recomandări de calitate și relevante în intervalul de timp alocat) **și necesitatea de a lăsa suficient spațiu pentru o deliberare cu adevărat ascendentă și orientată către cetățeni.** Având în vedere necesitatea de a menține diversitatea geografică și sociologică optimă, precum și de a menține necesitățile de interpretare la un nivel realizabil, opțiunea de a împărți fiecare grup de dezbateri în subgrupuri nu a fost considerată fezabilă.
- Primele sesiuni vor fi dedicate „definirii agendei”, obiectivul fiind ca cetățenii să identifice fluxurile (temele principale) de activitate asupra cărora doresc să se concentreze. Cea de a doua și cea de a treia sesiune vor viza aprofundarea acestor fluxuri și a subtemelor acestora pentru ca participanții să-și conceapă progresiv recomandările colective.
- **Prin urmare, clusterelor tematice vor fi restrânse chiar de către cetățenii care participă la grupurile de dezbateri ale cetățenilor europeni în cadrul primei lor sesiuni, care va fi împărțită în două etape:**
 - (1) O „etapă a foii goale” care se va concentra asupra viziunii lor (ce fel de Europă ar dori să vadă pentru ei și copiii lor în 2050, în raport cu tema grupului de dezbateri).

(2) O etapă în care cetățenilor li se va solicita să confrunte activitatea desfășurată referitoare la viziunea lor cu primul raport din partea platformei. Ulterior, cetățenii vor primi contribuții din partea experților și vor lucra la temele secundare pe care doresc să se concentreze, identificând aspectele prioritare. Pe această bază, vor fi identificate fluxuri sau grupuri de lucru care vor oferi un cadru pentru restul sesiunilor grupurilor de dezbatere.

- **Materialele informative furnizate cetățenilor înainte de eveniment rămân, prin urmare, de bază** și similare cu paginile tematice ale platformei.
- În conformitate cu declarația comună, **cetățenii au libertatea de a menționa chestiuni suplimentare** care îi preocupă: dacă, în cursul activității lor, apare o chestiune/o întrebare care nu a fost încă identificată și care este puternic susținută de grupurile lor de dezbatere, aceasta ar trebui să poată fi transformată într-o recomandare.
- O **metodologie riguroasă și un protocol deliberativ clar**, construite din numeroasele experiențe ale adunărilor cetățenilor, cu contribuții din partea experților, a facilitatorilor și a verifcătorilor veridicității informațiilor, vor orienta participanții către o reducere progresivă a numărului chestiunilor relevante și către o serie de **recomandări concepute colectiv și cu responsabilitate colectivă**. Grupurile vor fi însoțite de **experți independenți**. Va fi pusă la dispoziția cetățenilor participanți la grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni o listă a experților și a părților interesate, iar aceștia vor fi în măsură să facă o selecție din listă, în funcție de subiecte și nevoile lor specifice, pe când pentru prima sesiune a fiecărui grup de dezbatere, experții vor fi prezenți pentru a introduce subiectul, evidențiind principalele probleme și provocări cu care se confruntă Uniunea Europeană.
- Pentru a-i convinge pe cetățeni să se implice, în special pe cei care nu sunt familiarizați cu afacerile publice ale UE, este necesar să se elaboreze un **discurs clar pentru ca cetățenii să își înțeleagă rolul, scopul participării lor și ce angajament este de așteptat din partea lor**. Acest lucru a fost exprimat într-o scrisoare de invitație din partea copreședinților adresată cetățenilor, pentru a detalia scopul grupurilor de dezbatere și angajamentul de a da curs concluziilor acestora, pe baza declarației comune.
- Copreședinții vor informa în prealabil comitetul executiv cu privire la evoluția modalităților practice de organizare a grupurilor de dezbatere ale cetățenilor europeni.

3. Limbi, calendar și locație

- Pe lângă timpul necesar pentru pregătire, schimbul de informații și feedback, grupurile se reunesc pe parcursul a **cel puțin trei sesiuni deliberative de câte cel puțin două zile, inclusiv cel puțin două sesiuni în persoană dacă contextul sanitar permite acest lucru**.
- **Un eveniment hibrid al cetățenilor europeni a avut loc la 17 iunie 2021** la Lisabona. În 2022, va fi organizat un **eveniment final pentru a oferi feedback** grupurilor de dezbatere ale cetățenilor europeni cu privire la acțiunile ulterioare.
- **Toate reuniunile grupurilor de dezbatere vor avea loc în aceeași perioadă generală, cuprinsă între toamna anului 2021 și primăvara anului 2022** (a se vedea mai jos calendarul

de la punctul 5). Din motive logistice, sesiunile grupurilor de dezbateri nu vor avea loc exact în același timp. Prin urmare, grupurile își vor prezenta concluziile în cadrul diferitelor reuniuni plenare (două grupuri de dezbateri își vor prezenta recomandările în cadrul plenului conferinței în decembrie și două în ianuarie).

- **Grupurile de dezbateri vor fi multilingve** (24 de limbi oficiale ale UE în sesiunile plenare ale grupurilor de dezbateri și limbile necesare în cadrul sesiunilor în format restrâns ale grupurilor de dezbateri).
- Un contract cu un **prestator extern de servicii a contribuit la elaborarea metodologiei** grupurilor de dezbateri, a asigurat moderarea și facilitarea lor, **precum și organizarea logistică**, oferind inclusiv posibilitatea unor servicii de interpretare. Totuși, **aceste grupuri de dezbateri ale cetățenilor europeni sunt pe deplin coordonate și supravegheate de secretariatul comun și de comitetul executiv al conferinței.**
- **Prima sesiune** a celor patru grupuri de dezbateri se va desfășura cu participare fizică, la sediul Parlamentului European **de la Strasbourg**.

A doua sesiune a grupurilor de dezbateri se va desfășura **la distanță**, pe parcursul unui weekend.

A treia și ultima sesiune a grupurilor de dezbateri se va desfășura cu participare fizică în următoarele instituții de învățământ:

- Grupul de dezbateri 1: „O economie mai puternică, justiție socială, locuri de muncă/educație, tineret, cultură, sport/transformare digitală” în perioada 3-5 decembrie 2021 în **Dublin, Irlanda (Institutul pentru Afaceri Internaționale și Europene și partenerii)**;
- Grupul de dezbateri 2: „Democrația europeană, valorile și drepturile europene, statul de drept, securitatea” în perioada 10-12 decembrie 2021 în **Florența, Italia (Institutul Universitar European)**;
- Grupul de dezbateri 3: „Schimbările climatice, mediul/sănătatea”, în perioada 7-9 ianuarie 2022 în **Natolin (Varșovia), Polonia (Colegiul Europei)**;
- Grupul de dezbateri 4: „UE în lume/migrație” în perioada 14-16 ianuarie în **Maastricht, Țările de Jos (Institutul European de Administrație Publică și partenerii)**.

Sesiunile online ar putea avea prioritate în funcție de situația sanitară.

- **Reuniunile plenare ale grupurilor de dezbateri ale cetățenilor europeni vor fi transmise prin live streaming**, în timp ce documentele discuțiilor și deliberărilor acestora vor fi puse la dispoziția publicului pe platforma digitală multilingvă. **Pe platforma digitală multilingvă** va exista, de asemenea, o **secțiune dedicată grupurilor de dezbateri**, care va fi utilizată și în scopuri de comunicare și de deliberare.

4. Rezultatele grupurilor de dezbatere și contribuția lor la plenul conferinței

- Recomandările grupurilor de dezbatere **vor fi dezbătute în cadrul plenului conferinței, vor fi integrate în raportul final al conferinței** și vor constitui o parte a rezultatelor conferinței pe baza căreia instituțiile UE vor organiza acțiunile ulterioare, în conformitate cu declarația comună.
- Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni ar trebui să prevadă **o interacțiune adecvată cu plenul conferinței**, precum și cu alte contribuții relevante din partea cetățenilor, în special cu privire la platforma digitală multilingvă a conferinței, principalul centru pentru colectarea tuturor datelor informațiilor și datelor conferinței și analizarea acestora în vederea elaborării de rapoarte periodice.
- Delegațiile cetățenilor din fiecare grup de dezbatere vor lua parte la reuniunile plenare ale conferinței. **20 de reprezentanți**, care asigură echilibrul de gen, din partea fiecărui grup de dezbatere al cetățenilor europeni, **dintre care cel puțin o treime au vârsta sub 25 de ani, vor participa la reuniunile plenare** ale conferinței, vor prezenta rezultatele discuțiilor lor și le vor dezbate cu alți participanți. **Acești reprezentanți ai grupurilor de dezbatere vor participa la sesiunile plenare ale conferinței.**
- Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni vor conduce la o **analiză/un raport specific** pe baza ideilor inițiale ale cetățenilor, astfel cum au fost exprimate în cadrul deliberărilor. Aceasta/acesta va conține **recomandările finale, dar și o prezentare detaliată a conținutului discuțiilor**. Aceasta/acesta va include argumentațiile și dezbaterile, precum și diferitele etape deliberative care au condus la acestea. Rapoartele vor fi pregătite de către furnizorii de servicii responsabili de elaborare și facilitare și vor fi aprobate de grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni respective, înainte de a fi puse la dispoziția publicului pe platforma digitală multilingvă.
- La începutul și la sfârșitul procesului va fi transmis, de asemenea, un chestionar pentru a evalua diversitatea grupurilor de dezbatere, gradul de satisfacție cu privire la proces și **curba de învățare** pe care au parcurs-o probabil ca urmare a metodelor deliberative ale grupurilor de dezbatere.
- Pe lângă reuniunea de feedback, **participanții** la grupurile de dezbatere vor fi informați în mod direct și prin intermediul platformei digitale **cu privire la proces** și la acțiunile ulterioare, prin buletine informative periodice și prin e-mailuri ad-hoc.

5. Calendarul grupurilor de dezbatere ale cetățenilor europeni

	Subiectul	Când	Unde
GRUPUL DE DEZBATERE 1	O economie mai puternică, justiție socială, locuri de muncă/educație, tineret, cultură, sport/transformativă digitală	Sesiunea 1: 17-19 septembrie Sesiunea 2: 5-7 noiembrie Sesiunea 3: 3-5 decembrie	Strasbourg, Franța Online Dublin, Irlanda (Institutul pentru Afaceri Internaționale și Europene și partenerii)
GRUPUL DE DEZBATERE 2	Democrație europeană, valori și drepturi europene, statul de drept, securitate	Sesiunea 1: 24-26 septembrie Sesiunea 2: 12-14 noiembrie Sesiunea 3: 10-12 decembrie	Strasbourg, Franța Online Florența, Italia (Institutul Universitar European și partenerii)
GRUPUL DE DEZBATERE 3	Schimbările climatice, mediul/sănătatea	Sesiunea 1: 1-3 octombrie Sesiunea 2: 19-21 noiembrie Sesiunea 3: 7-9 ianuarie	Strasbourg, Franța Online Natolin, Polonia (Colegiul Europei și partenerii)
GRUPUL DE DEZBATERE 4	UE în lume/migrație	Sesiunea 1: 15-17 octombrie Sesiunea 2: 26-28 noiembrie Sesiunea 3: 14-16 ianuarie	Strasbourg, Franța Online Maastricht, Țările de Jos (Institutul European de Administrație Publică și partenerii)