



Euroopan tulevaisuus- konferenssi

Eurooppalaiset kansalaispaneelit – kysymyksiä ja vastauksia

1. Mitä eurooppalaiset kansalaispaneelit ovat?

Eurooppalaiset kansalaispaneelit ovat keskeinen osa Euroopan tulevaisuuskonferenssia. Niiden perustamisesta määrätään konferenssin järjestävien toimielinten eli Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission yhteisessä julistuksessa¹. Nämä toimielimet vastaavat myös paneelien järjestämisestä. Paneeleja on yhteensä neljä, ja kansalaiset voivat niissä yhdessä pohtia, minkälaisen tulevaisuuden he haluavat Euroopan unionille. Paneeleissa on yhteensä 800 satunnaisesti EU-kansalaisten joukosta valittua jäsentä, jotka edustavat EU:n sosiologista ja maantieteellistä monimuotoisuutta. He osallistuvat keskusteluprosessiin, johon sisältyvissä kolmessa kokouksessa muovataan Euroopan tulevaisuutta. Paneeleissa otetaan huomioon konferenssin yhteydessä kerätyt kannanotot panoksina konferenssin täysistuntoon, jossa laaditaan suosituksia EU:lle jatkotoimia varten.

2. Mitä tarkoitetaan keskusteluprosessilla?

Keskusteluprosessista puhutaan, kun jokin viranomainen kutsuu koolle ryhmän satunnaisesti valittuja kansalaisia usean päivän ajaksi muodostamaan konsensuksella vastauksen johonkin yleistä etua koskevaan kysymykseen. Ryhmällä (esimerkiksi kansalaiskokouksella, kansalaislautakunnalla tai kansalaispaneelilla) on käytössään ryhmätyötekniikat ja tarvittavat tiedot, ja sillä on tarpeeksi aikaa käsitellä sille esitettyä kysymystä. Tämä työskentelytapa on yleistymässä ympäri maailmaa.

3. Montako eurooppalaista kansalaispaneelia järjestetään, missä ja milloin ne toimivat ja mitä aiheita paneelit käsittelevät?

Eurooppalaisia kansalaispaneeleja järjestetään yhteensä neljä. Kukin niistä kokoontuu kolmeen kolmen päivän mittaiseen keskustelustuntoon. Niistä kaksi järjestetään fyysisinä tilaisuuksina, jos yleinen kansanterveystilanne sen sallii.

Kaikkien neljän paneelin ensimmäiset kokoukset pidetään fyysisinä tilaisuuksina Euroopan parlamentin tiloissa Strasbourgissa. Paneelien toiset kokoukset pidetään verkossa tietyn viikonlopun aikana. Kolmannet ja viimeiset kokoukset pidetään fyysisinä tilaisuuksina seuraavissa oppilaitoksissa: Institute of International and European Affairs (Dublin, Irlanti), European University Institute (Firenze, Italia),

¹https://futureu.europa.eu/uploads/decidim/attachment/file/9/FI_-_YHTEINEN_JULISTUS_EUROOPAN_TULEVAISUUTTA_KA%CC%88SITTELEVA%CC%88STA%CC%88_KONFERENSSISTA.pdf

College of Europe, Natolin (Varsova, Puola) ja European Institute for Public Administration (Maastricht, Alankomaat).

Kaikki paneelit järjestetään ajanjaksolla syksystä 2021 kevääseen 2022.

Kussakin paneelissa käsiteltävät aiheet on määritelty [monikielisellä digitaalisella konferenssialustalla](#) ja ryhmitelty seuraavasti:

- [vahvempi talous, sosiaalinen oikeudenmukaisuus, työpaikat / koulutus, nuoriso, kulttuuri, urheilu / digitaalinen muutos
- [eurooppalainen demokratia / arvot, oikeudet, oikeusvaltioperiaate, demokratia, turvallisuus
- [ilmastonmuutos, ympäristö / terveys
- [EU:n rooli maailmassa / maahanmuutto.

4. **Keitä eurooppalaisten kansalaispaneelien jäsenet ovat ja miten heidät on valittu?**

Eurooppalaisissa kansalaispaneeleissa on yhteensä 800 EU-kansalaista, 200 kussakin neljästä paneelista. Paneelien kokoa määritettäessä tarkoituksena on ollut löytää tasapaino monimuotoisuuden (joka toteutuu todennäköisimmin, kun osallistujia on paljon) ja keskustelun sujuvuuden välillä. Osallistujat valittiin satunnaisotannalla, jotta voitiin muodostaa EU:n sosiologista monimuotoisuutta edustavia paneeleita. Eri ryhmät ovat edustettuina seuraavien viiden kriteerin mukaisesti: maantieteellinen tausta (kansalaisuus, kaupunki/maaseutu), sosioekonominen tausta, koulutustaso, sukupuoli ja ikä. Moninaisuuden varmistamiseen on kiinnitetty erityistä huomiota ja prosessissa on otettu huomioon useista kansalaiskokouksista paikallisella, kansallisella ja Euroopan tasolla saadut kokemukset. Kolmasosa kunkin paneelin osallistujista on 16–25-vuotiaita. Osallistujien kansalaisuusjakaumassa otettiin huomioon Euroopan parlamentin kokoonpanoon sovellettava alenevan suhteellisuuden periaate. Valinta tehtiin touko-elokuussa 2021, ja se kattoi koko EU:n väestön (vain EU-kansalaiset). Kansalaisiin otettiin yhteyttä yleensä puhelimitse (lanka- ja matkapuhelinten numerot valittiin sattumanvaraisesti) useissa eri vaiheissa, jotta jokaiselle voitiin selittää paneelien järjestämisen tarkoitus ja saada heidän suostumuksensa osallistumiseen. Jos yhteydenoton saaneet henkilöt olivat halukkaita osallistumaan paneeliin, heille lähetettiin kutsukirje, jossa selitettiin tarkasti, mitä heiltä odotetaan. Osallistujat saavat ammattimaista tukea ja ohjausta koko prosessin ajan.

5. Miten kansalaisten sitoutuminen pyritään varmistamaan?

Eurooppalaisiin kansalaispaneeliin osallistuvilta kansalaisilta pyydettiin sitoumus osallistua kaikkiin istuntoihin. Koska paneelien työ on tärkeää ja se vie osallistujilta aikaa ja vaivaa, he saavat työstään korvauksen. Kaikki istunnot järjestetään viikonloppuisin, jotta mahdollisimman moni voisi osallistua niihin työ- ja yksityiselämän merkittävästi häiriintymättä.

6. Mitä tuloksia paneeleista saadaan ja miten niitä hyödynnetään konferenssin muissa yhteyksissä?

Toimintansa päätteeksi eurooppalaiset kansalaispaneelit esittävät suosituksia, joiden pohjalta käydään yleisiä keskusteluja konferenssissa ja erityisesti sen täysistunnoissa. Ne otetaan myös huomioon konferenssin lopullisia tuloksia käsittelevässä raportissa.

Kukin paneeli nimeää konferenssin täysistuntoon 20 edustajaa esittelemään suosituksia, joihin panelistit ovat yhdessä päätyneet. Kaksi ensimmäistä paneelia esittelee työnsä tulokset joulukuun 2021 täysistunnossa ja loput kaksi paneelia puolestaan tammikuussa 2022 järjestettävässä täysistunnossa. Täysistunnoissa keskustellaan sekä kansallisten että eurooppalaisten kansalaispaneelien suosituksista aiheittain, määrittämättä tuloksia ennalta ja rajoittamatta keskusteluja etukäteen päätettyihin politiikan aloihin. Täysistunto esittää ehdotuksensa johtokunnalle, joka laatii täysistunnon kanssa yhteistyössä ja avoimesti raportin, joka julkaistaan monikielisellä digitaalisella konferenssialustalla.

7. Miten paneelien työskentely on organisoitu?

Paneelien työskentelyssä noudatetaan selkeitä menetelmiä ja keskustelukäytäntöjä, joissa hyödynnetään kansalaiskokouksista saatuja kokemuksia sekä asiantuntijoilta, keskustelunvetäjiltä ja faktantarkistajilta saatua palautetta.

Työvaiheita on kolme. Ensimmäisessä istunnossa ("asialistan määrittely") osallistujat päättävät oman visionsa pohjalta aiheista, joista he haluavat paneelien pääaiheiden puitteissa keskustella. Osallistujat asettavat etusijalle asiat, joita he ryhmänä haluavat käsitellä ja joihin he haluavat perehtyä laatiakseen suosituksia Euroopan unionille. Asioiden käsittely tapahtuu toisessa vaiheessa ("aihekohtainen syventäminen"), ja tämän toisen istunnon jälkeen ja kolmannessa istunnossa.

Kun lopulliset suositukset on annettu täysistunnolle, viimeinen vaihe (palautetapahtuma) mahdollistaa vastuuvollisuusprosessin, jossa kansalaiset voivat seurata suositusten jatkotoimia ja niiden mahdollisia käytännön vaikutuksia.

Paneelien istunnot koostuvat täysistunto-osioista, joissa kaikki osallistujat ovat mukana seuraamassa yleisesittelyjä ja keskustelemassa, ja työryhmäosioista, joissa ollaan jakaantuneina pienempiin ryhmiin ja keskitytään tiettyihin näkökohtiin tai osa-alueisiin. Kussakin paneelissa on 15 työryhmää.

Eurooppalaisille kansalaispaneelille tiedotetaan myös kansallisten kansalaispaneelien mahdollisesti esittämistä suosituksista.

8. Mitä kieliä eurooppalaisten kansalaispaneelien työskentelyssä käytetään?

Jotta mahdollisimman monet voivat osallistua paneelien työskentelyyn, ne ovat monikielisiä (EU:n 24 virallista kieltä paneelien täysistunnoissa ja vähintään 4 kieltä kussakin työryhmässä niin, että kaikki viralliset EU- kielet ovat edustettuina).

9. Mikä on ulkopuolisten asiantuntijoiden rooli?

Eurooppalaisiin kansalaispaneelisiin osallistuvilla on käytössään tieto- ja asiantuntijalähteitä. Heille annetaan luettelo asiantuntijoista ja sidosryhmistä, joista he voivat valita sopivat aiheidensa ja erityistarpeidensa mukaan. Paneelien ensimmäisessä kokouksessa asiantuntijat ovat paikalla esittelemässä käsiteltävän aiheen.

10. Mikä on tarkkailijoiden rooli?

Eurooppalaiset kansalaispaneelit ovat todellinen demokratiainnovaatio, jonka odotetaan herättävän kiinnostusta tutkimusyhteisössä. Tutkijat voivat osallistua eurooppalaisten kansalaispaneelien kokouksiin tarkkailijoina, kunhan varmistetaan, että he noudattavat vahvistettuja sääntöjä ja kunnioittavat paneelin jäsenten työtä ja

yksityisyyttä. Tutkijat voivat mahdollisuuksien mukaan haastatella paneelin jäseniä heiltä luvan saatuaan tutkimustarkoituksia varten.

11. Onko paneelien työskentely julkista?

Eurooppalaisten kansalaispaneelien täysistunnot lähetetään suoratoistona, ja niiden keskustelujen asiakirjat asetetaan julkisesti saataville monikielisellä digitaalisella alustalla <https://futureu.europa.eu>. Yksittäisten työryhmien keskusteluja ei lähetetä suoratoistona. Näin kunnioitetaan niiden osallistujien vapautta keskustella ja laatia suosituksia.