



Conferința privind Viitorul Europei

PROCES-VERBAL SUMAR AL GRUPULUI DE LUCRU 4 PRIVIND MIGRAȚIA

Marti, 1 martie 2022, 17.30-19.30 (online)

1. Deschiderea reuniunii de către președinte

Președinți succesivi: Alessandro Alfieri, membru al Senatului Italiei, Italia; Dimitris Kairidis, membru al Parlamentului elen, Grecia

Președintele, dl Alfieri, a deschis reuniunea și și-a exprimat solidaritatea deplină cu poporul ucrainean, considerând războiul și agresiunea împotriva Ucrainei un punct de cotitură pentru Europa, inclusiv în ceea ce privește chestiunile legate de migrație.

Președintele a anunțat că procesul-verbal sumar al reuniunii anterioare, din 21 ianuarie, a fost considerat aprobat și va fi tradus în toate limbile și încărcat pe platformă.

2. Prezentarea de către cetățeni a recomandărilor Grupului de dezbateri 4 al cetățenilor europeni și a recomandărilor grupurilor de dezbateri ale cetățenilor la nivel național, legate de migrație

Cetățenii din grupurile de dezbateri ale cetățenilor europeni nu au dorit să prezinte toate recomandările una câte una, ci au preferat să prezinte cele 19 recomandări adoptate de grup în legătură cu migrația.

Doi cetățeni din grupul de dezbateri al cetățenilor europeni au luat cuvântul și au prezentat recomandările privind politica în materie de azil și integrare și migrația legală. Unul dintre cetățeni nu a putut interveni din cauza unor probleme tehnice.

Printre altele, ei au afirmat că:

- există numeroase recomandări care se suprapun
- majoritatea recomandărilor au fost formulate pe tema politicii în materie de azil
- cetățenii au declarat că sunt la curent cu situația din Ucraina și că aceasta arată că sistemul de migrație din Europa nu funcționează așa cum ar trebui
- ei au menționat necesitatea unui sistem uniform la nivel european care să respecte drepturile omului
- este nevoie de o abordare comună, nu doar de norme uniforme, ci și de sprijin pentru statele membre, în special pentru statele membre de la frontieră
- solidaritatea este esențială, în special în ceea ce privește gestionarea solicitanților de azil
- necesitatea unor proceduri comune bazate pe practici comune
- cetățenii au solicitat, de asemenea, structuri de primire mai bune



Conferința privind Viitorul Europei

- ei au pledat pentru înlocuirea Directivei privind standardele minime pentru solicitanții de azil cu un regulament obligatoriu
- au solicitat monitorizarea punerii în aplicare și la nivel european
- au menționat că UE ar trebui să ofere asistență statelor membre în ceea ce privește prelucrarea solicitanților de azil
- au solicitat evaluarea mai rapidă a cererilor de azil, inclusiv redistribuirea solicitanților de azil în UE, și au menționat că, în cazul respingerii cererii de azil, migranții ar trebui repatriați
- în cele din urmă, cetățenii au menționat că integrarea și returnarea migranților ar trebui redirecționate către statele membre de frontieră care sunt cele mai expuse la fluxurile de migrație.

În urma acestei prezentări, reprezentanții grupurilor naționale ale cetățenilor olandezi (NL) și lituanieni (LT), cu recomandări pe tema migrației, și-au prezentat, la rândul lor, recomandările, și anume:

- dezbaterile nu ar trebui să piardă din vedere detaliile și ar trebui să se acorde mai multă atenție motivelor pentru care oamenii fug din țări nesigure (grupul cetățenilor NL)
- distribuția refugiaților ar trebui să fie echitabilă, pe baza unor criterii clare (grupul cetățenilor NL)
- UE ar trebui să sprijine țările de origine cu cunoștințe și experiență pentru a atenua cauzele migrației, cum ar fi schimbările climatice sau conflictele (grupul cetățenilor NL)
- înființarea unei comisii la nivelul UE, dedicată provocărilor legate de migrație, pentru a garanta răspunsuri mai rapide la crizele din domeniul migrației și pentru a elabora orientări comune privind gestionarea migrației (grupul cetățenilor LT)
- revenirea la subiectul instituirii unui sistem de cote la nivelul UE (grupul cetățenilor LT)
- reexaminarea politicii deschise a UE în domeniul migrației (grupul cetățenilor LT)
- discutarea mai activă a chestiunilor legate de politica în domeniul migrației și inițierea de discuții pe tema provocărilor legate de migrație (grupul cetățenilor LT)
- UE să urmărească o politică activă și riguroasă față de statele care utilizează fluxurile de migrație ca instrument pentru atacuri hibride (grupul cetățenilor LT).

Din cauza unor probleme tehnice, unul dintre cetățenii care reprezintă grupul de dezbateri al cetățenilor la nivel național din Franța nu a putut lua cuvântul.

Din cauza problemelor tehnice, care au împiedicat doi cetățeni să își prezinte recomandările, președintele a decis ca următoarea reuniune a grupului de lucru (GL), care va avea loc la Strasbourg, să înceapă cu o discuție urmând prezentarea recomandărilor cetățenilor.

3. Schimb de opinii privind recomandările cetățenilor

Discuția din cadrul grupului de lucru a fost organizată în jurul recomandărilor sau întrebărilor legate de migrație (19).



Conferința privind Viitorul Europei

Președintele l-a invitat pe **vicepreședintele Schinas**, care a participat în mod excepțional la acest grup de lucru, să își prezinte opiniile cu privire la conferință și la recomandările cetățenilor. Vicepreședintele Schinas a subliniat următoarele:

- Este important ca discuția despre viitorul Europei să continue chiar și în momentul de față, înnegurat de evenimente fără precedent, pe care le credeam relicve ale trecutului.
- Procesul conferinței ar trebui să vizeze mai mulți cetățeni (abordare ascendentă): Comisia („Bruxelles-ul”) nu ar trebui să se afle în prima linie (abordarea descendentă).
- El a salutat bogăția contribuțiilor și a recomandărilor, subliniind că acestea sunt pe deplin aliniate la activitatea Comisiei, propunând un cadru global, coerent și cuprinzător al UE pentru politicile în materie de migrație și azil. Vicepreședintele și-a exprimat regretul cu privire la faptul că, în pofida puterii sale economice și a importanței sale în lume, Uniunea nu dispune încă de o politică comună în domeniul migrației.
- El a subliniat că actuala perioadă de instrumentalizare, criza ucraineană și o insecuritate din ce în ce mai mare în lume ne obligă să avansăm rapid și să ajungem la un acord cu privire la pact. El a prezentat pilonii principali ai pactului ca pe „o casă cu trei etaje”:
 - o parterul – relațiile cu țările de origine și de tranzit – necesitatea încheierii unor acorduri de parteneriat cu țările vecine pentru a oferi o viață mai bună în locurile de origine în locul perspectivei introducerii ilegale de persoane pe teritoriul UE;
 - o primul etaj – un sistem colectiv solid al UE pentru gestionarea frontierelor externe – VP a afirmat că nu este moral, echitabil și acceptabil din punct de vedere politic să se delege această responsabilitate exclusiv statelor membre ale primei intrări; este o responsabilitate colectivă a UE, care trebuie asumată împreună de toate țările UE, cu proceduri uniforme de azil;
 - o etajul superior: solidaritate și repartizarea sarcinilor – toate cele 27 de state membre ar trebui să își asume, pe baza unei chei de repartizare, combinația corectă de solidaritate, astfel încât toate statele membre să contribuie la responsabilitatea gestionării migrației

Membrii grupului de lucru au salutat, în general, recomandările adoptate de grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni și ale cetățenilor de la nivel național. În cursul schimbului de opinii, au fost făcute următoarele observații:

- a fost menționată necesitatea revizuirii Directivei privind condițiile de primire (2013/33/UE)
- necesitatea unei mai bune îngrijiri (de exemplu, condiții de primire, educație, integrare) a minorilor neînsoțiți și a grupurilor vulnerabile
- revizuirea/eliminarea „Regulamentului Dublin”
- concentrarea acțiunii externe pe abordarea cauzelor profunde ale migrației în țările terțe (inclusiv schimbările climatice și conflictele, returnarea și readmisia către țări sigure și prevenirea fluxurilor din țări nesigure), alături de o mai bună protecție a frontierelor externe
- o mai bună integrare (valoarea adăugată pe care refugiații o aduc în UE)
- distincția dintre refugiați și migranți



Conferința privind Viitorul Europei

- criterii clare pentru distribuirea echitabilă a refugiaților între țările UE
- importanța punerii în aplicare a unor orientări comune privind gestionarea migrației, a unui sistem de cote pentru migranți care să coreleze politica externă și de securitate comună (PESC) cu solidaritatea a unei politici mai eficace împotriva instrumentalizării migranților în scopuri politice și a unei acțiuni comune împotriva atacurilor hibride, acțiuni comune, dar și critici puternice ale poziției Comisiei care s-a opus finanțării unor bariere fizice considerate necesare
- rolul important al autorităților locale și regionale în integrarea migranților și în schimbarea mentalității către un limbaj pozitiv și în mesajele privind migrația
- recomandările 7, 10, 27, 31 privind accesul la locuri de muncă, drepturile egale ale lucrătorilor, regularizarea rapidă a statutului au fost recunoscute în mod special într-o intervenție
- un rol important și sporit pentru Frontex
- recomandarea 40 privind importanța solidarității a fost salutăată de un membru care a subliniat că pactul reprezintă o reorganizare totală a sistemului de migrație și și-a exprimat speranța că negocierile privind propunerile legislative vor începe rapid
- a fost evidențiată necesitatea unui sistem uniform și transparent de gestionare a migrației, bazat pe solidaritate și pe respectarea deplină a drepturilor omului
- necesitatea abordării cauzelor profunde ale migrației
- asigurarea unor căi sigure și legale cu un mecanism automat de transfer, cu exprimări critice față de povara prea mare care le revine statelor de la frontieră
- recomandările finale ar trebui să fie incluzive și ar trebui să conțină toate avizele și recomandările din diferite surse, inclusiv platforma
- importanța aspectelor externe ale migrației și, în special, a parteneriatelor reciproc avantajoase cu țările terțe
- s-a evidențiat protecția frontierelor externe și securitatea – amenințarea pe care o reprezintă instrumentalizarea/războiul hibrid
- s-a subliniat că este important să se evite un sistem care creează factori de atracție pentru migranți
- în ceea ce privește protecția temporară, „permisele de ședere în temeiul legislației naționale” indică faptul că resortisanții ucraineni ar trebui să se întoarcă în țara lor după încheierea crizei.

Președintele I-a invitat pe vicepreședintele Schinas să reacționeze la dezbateri. Vicepreședintele a clarificat următoarele aspecte:

- prioritățile tind să fie fragmentate; abordările/soluțiile parțiale nu sunt valabile, toate aspectele trebuie să fie construite în mod egal și reziliente pentru a ajuta UE să facă față în mod eficace și durabil fluxurilor migratorii; este extrem de important să se găsească echilibrul politic adecvat între responsabilitate și solidaritate, în care soluția să poată răspunde nevoilor fiecărui stat membru, indiferent de localizarea geografică
- migrația legală – Europa are nevoie de lucrători calificați în multe domenii, cum ar fi asistența medicală, economia digitală, economia ecologică, securitatea cibernetică; este important să se



Conferința privind **Viitorul Europei**

organizeze sistemul de migrație legală pentru a corela nevoile cu expertiza și resursele disponibile în țările învecinate (ale UE), în scopul de a genera parteneriate în materie de competențe și talente

- **vicepreședintele a anunțat** că Comisia Europeană va adopta foarte curând propuneri de activare a Directivei privind protecția temporară, oferind persoanelor care vin din Ucraina protecție temporară pentru a asigura accesul automat la sistemul de sănătate, educație și locuințe, acordând permise de ședere. Această măsură este totodată un mijloc de a ajuta statele membre din prima linie de primire și constituie un element al răspunsului UE la războiul din Ucraina.

4. Concluzii formulate de fostul președinte

Fostul președinte i-a felicitat pe cetățeni pentru angajamentul lor și pentru munca susținută. El și-a exprimat, de asemenea, speranța în legătură cu rezultatele conferinței.

5. Închiderea reuniunii de către președinte

Președintele a informat membrii că următoarea reuniune a grupului de lucru va avea loc la 11 martie 2022, la Strasbourg, și a subliniat că cetățenii vor fi invitați să discute încă o dată pe tema recomandărilor formulate de ei.



Conferința privind Viitorul Europei

Anexă: lista membrilor

DI	Carmelo	ABELA	Consiliu
DI	Arnoldas	ABRAMAVICIUS	Consiliu
DI	Alessandro	ALFIERI	Parlamentele naționale
Dna	Abir	AL-SAHLANI	Parlamentul European
DI	Konstantinos	ANDREADAKIS	Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni
DI	Marc	ANGEL	Parlamentul European
DI	Malik	AZMANI	Parlamentul European
DI	Pernando	BARRENA ARZA	Parlamentul European
DI	Gunnar	BECK	Parlamentul European
DI	Magnus	BERNTSSON	Reprezentant local/regional
Dna	Marjolijn	BULK	Comitetul Economic și Social European
DI	Jaroslav	BŽOCH	Parlamentele naționale
DI	Luís	CAPOULAS SANTOS	Parlamentele naționale
Dna	Liina	CARR	Parteneri sociali
Dna	Iness	CHAKIR	Grupurile de dezbatere ale cetățenilor/evenimente la nivel național
Dna	Laura Maria	CINQUINI	Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni
Dna	Gabriella	CÍVICO	Societatea civilă
DI	Angel	DZHAMBAZKI	Parlamentul European
Dna	Karoline	EDTSTADLER	Consiliu
Dna	Julia	EICHBERGER	Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni
DI	Joseph	ELLIS	Parlamentele naționale
DI	Harris	GEORGIADES	Parlamentele naționale
DI	Vasil	GEORGIEV	Consiliu
Dna	Elsie	GISSLEGÅRD	Grupurile de dezbatere ale cetățenilor/evenimente la nivel național
Dna	Sunčana	GLAVAK	Parlamentul European
DI	Ľudovít	GOGA	Parlamentele naționale
Dna	Hafida	GUELLATI	Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni
Dna	Gabriela	HEGENBERG	Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni
Dna	Ylva	JOHANSSON	Comisia Europeană
DI	Dimitris	KAIRIDIS	Parlamentele naționale
DI	Jeroen	LENAERS	Parlamentul European
DI	Cees	LOGGEN	Reprezentant local/regional
Dna	Oudekki	LOONE	Parlamentele naționale



Conferința privind **Viitorul Europei**

DI	Arminas	LYDEKA	Parlamentele naționale
Dna	Aurora	MEJÍA ERRASQUÍN	Consiliu
Dna	Augusta	MONTARULI	Parlamentele naționale
Dna	Nathalie	OBERWEIS	Parlamentele naționale
DI	Oszkár	ÖKRÖS	Consiliu
DI	Philippe	OLIVIER	Parlamentul European
DI	Laurentiu	PLOSCEANU	Comitetul Economic și Social European
Dna	Yoomi	RENSTRÖM	Comitetul Regiunilor
Dna	Desislava	SIMEONOVA	Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni
DI	Andrzej	SKIBA	Grupurile de dezbatere ale cetățenilor/evenimente la nivel național
Dna	Sara	SKYTTEDAL	Parlamentul European
DI	Jordi	SOLÉ	Parlamentul European
Dna	Petra	STEGER	Parlamentele naționale
DI	Tuomas Heikki	SUIHKONEN	Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni
Dna	Kata	TUTTO	Comitetul Regiunilor
DI	Nils	USAKOVS	Parlamentul European
DI	Hubregt	VERHOEVEN	Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni
DI	Dragan	VOLAREVIĆ	Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni
DI	Krasimir	ZLATINOV	Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni