



# Конференция за бъдещето на Европа

## ОБОБЩАВАЩ ДОКЛАД НА ЧЕТВЪРТАТА РАБОТНА ГРУПА „МИГРАЦИЯ“

Вторник, 1 март 2022 г., 17:30—19:30 ч. (онлайн)

### 1. Откриване от председателя

*Последователно председатели: Алесандро Алфиери, член на италианския Сенат, Италия; Димитрис Кайридис, член на гръцкия парламент, Гърция*

Председателят г-н Алфиери открива заседанието и изразява пълна солидарност с украинския народ, като обявява войната и агресията срещу Украйна за повратна точка за Европа, включително по въпросите на миграцията.

Председателят съобщава, че обобщеният протокол от предишното заседание, проведено на 21 януари, се счита за одобрен и ще бъде преведен на всички езици и качен на платформата.

### 2. Представяне на препоръките на граждани от Европейски граждански панел 4 и на препоръките на националните граждански панели, свързани с миграцията

Гражданите от европейските граждански панели не пожелаха да представят всички препоръки една по една, а предпочетоха да очертаят препоръките, приети от панела, които са свързани с миграцията.

Двама граждани от Европейския граждански панел взеха думата и докладваха за препоръките относно политиката в областта на убежището и интеграцията и относно законната миграция. Един от гражданите не можа да вземе думата поради технически проблеми.

Наред с другото, те заявиха, че:

- има много припокриващи се препоръки;
- повечето от препоръките са направени във връзка с политиката в областта на убежището;
- те заявиха, че са наясно с положението в Украйна и че то показва, че миграционната система в Европа не функционира, както би следвало;
- те посочиха необходимостта от единна система на европейско равнище, която да зачита правата на човека;
- необходим е общ подход, не само на единни правила, но и подкрепа за държавите членки, особено за граничните държави членки;
- солидарността е от ключово значение, особено по отношение на управлението на лицата, търсещи убежище;
- необходимостта от общи процедури, основани на общи практики;



## Конференция за бъдещето на Европа

- гражданите също така поискаха по-добри структури за приемане;
- те се застъпиха за замяна на Директивата относно минималните стандарти за лицата, търсещи убежище, със задължителен регламент;
- те призоваха изпълнението да бъде наблюдавано и на европейско равнище;
- те посочиха, че ЕС следва да предоставя помощ на държавите членки, разглеждащи молбите за убежище;
- те призоваха за бързо произнасяне по молбите за убежище, включително преразпределянето на лицата, търсещи убежище в ЕС, и посочиха, че в случай на отказ за предоставяне на убежище мигрантите следва да бъдат репатрирани;
- и накрая, гражданите посочиха, че интеграцията и връщането на мигрантите следва да бъдат пренасочени към европейските гранични държави членки, които са изложени в най-голяма степен на миграционни потоци.

След тази презентация представители на нидерландските и литовските национални граждански панели с препоръки по темата за миграцията също изложиха своите препоръки, а именно:

- дебатът не бива да губи насоченост поради по-детайлните въпроси и следва да се обърне повече внимание на причините, поради които хората бягат от несигурни държави (граждански панел на Нидерландия);
- разпределението на бежанците следва да бъде справедливо и с ясни критерии (граждански панел на Нидерландия);
- ЕС следва да подкрепя държавите на произход със знания и опит за смекчаване на причините за миграцията, като например изменението на климата или конфликтите (граждански панел на Нидерландия);
- да се създаде комисия на равнище ЕС, посветена на предизвикателствата, свързани с миграцията, за да се гарантира по-бърза реакция при миграционни кризи и да се изготвят общи насоки за управлението на миграцията (граждански панел на Литва);
- завръщане към въпроса за създаването на квотна система на равнище ЕС (граждански панел на Литва)
- преглед на отворената миграционна политика на ЕС (граждански панел на Литва);
- да се говори по-активно по въпросите на миграционната политика и да започнат дискусии относно предизвикателствата, свързани с миграцията (граждански панел на Литва)
- ЕС да следва активна и строга политика спрямо държавите, използващи миграционните потоци като инструмент за хибридни атаки (граждански панел на Литва).

Поради технически проблеми един от гражданите, представляващи френския национален граждански панел, не можа да вземе думата.



## Конференция за бъдещето на Европа

Поради техническите проблеми, които попречиха на двама граждани да представят своите препоръки, председателят реши, че следващото заседание на работната група, което ще се проведе в Страсбург, ще започне с последващи действия по представянето на препоръките на гражданите.

### **3. Размяна на мнения относно препоръките на гражданите**

Обсъждането в работната група беше организирано около тези препоръки или въпроси, свързани с миграцията (19).

Председателят покани **заместник-председателя Схинас**, който участва по изключение в тази работна група, да представи вижданията си относно конференцията и относно препоръките на гражданите. Заместник-председателят Схинас подчерта следното:

- Важността на това дискусията за бъдещето на Европа да продължи дори и в момента, помрачен от безпрецедентни събития, дължащи се на мислене от миналото.
- Процесът на конференцията следва да засяга повече граждани (подход „отдолу-нагоре“): Комисията („Брюксел“) не следва да бъде водеща (подход „отгоре надолу“).
- Той приветства богатството на приноса и препоръките, като подчерта, че те са изцяло съобразени с работата на Комисията, като предложи цялостна, съгласувана и всеобхватна рамка на ЕС за политиките в областта на миграцията и убежището. Заместник-председателят изрази съжаление, че въпреки икономическата си сила и своето значение в света, Съюзът все още не разполага с обща миграционна политика.
- Той подчерта, че настоящите времена на инструментализация, украинската криза и все по-голямата несигурност в света ни принуждават да напредваме бързо и да постигнем съгласие по Пакта. Той представи основните стълбове на Пакта като „къща с три етажа“:
  - приземен етаж — отношенията с държавите на произход и транзитните държави — трябва да се изградят споразумения за партньорство със съседите, за да се предложи по-добър живот в местата на произход, в противовес на незаконното превеждане през границите;
  - първи етаж — стабилна колективна система на ЕС за управление на външните граници, като се посочва, че не е морално, справедливо и политически приемливо тази отговорност да се делегира изключително на държавите членки на първо влизане; това е колективна отговорност на ЕС, която трябва да бъде поета заедно от всички държави от ЕС и с единни процедури за предоставяне на убежище;
  - горен етаж: солидарност и споделяне на тежестта — всички 27 държави членки ще трябва да поемат въз основа на формула за разпределение правилното съотношение на солидарност за всички, които допринасят за отговорността за управление на миграцията

Членовете на работната група като цяло приветстваха препоръките, приети от европейските и националните граждански панели. По време на размяната бяха повдигнати следните въпроси:



## Конференция за бъдещето на Европа

- необходимостта от преразглеждане на Директивата относно условията на приемане (2013/33/ЕС);
- необходимостта от по-добри грижи (напр. условия на приемане, образование, интеграция) за непридружените малолетни и непълнолетни лица и уязвимите групи;
- преразглеждане/премахване на „дъблинските правила“;
- съсредоточаване на външната дейност за справяне с първопричините за миграцията в трети държави (включително изменението на климата, както и конфликтите, връщането и обратното приемане в сигурни държави и предотвратяването на потоците от несигурни държави (заедно с по-добра защита на външните граници);
- по-добра интеграция (добавена стойност, която бежанците внасят в ЕС);
- разграничение между бежанци и мигранти;
- ясни критерии за справедливо разпределение на бежанците между държавите от ЕС;
- значението на прилагането на общи насоки относно управлението на миграцията, на квотна система за мигранти, свързваща общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС) със солидарността; на по-ефективна политика срещу инструментализацията на мигрантите за политически цели и общи действия срещу хибридните атаки, но също така и силна критика на позицията на Комисията срещу финансирането на физически бариери, които се считат за необходими
- важната роля на местните и регионалните власти за интеграцията на мигрантите и за промяна на нагласите към положителни формулировки и послания във връзка с миграцията;
- препоръки 7, 10, 27, 31 относно достъпа до заетост, равните трудови права, бързото узаконяване на статута бяха особено признати при една намеса;
- важна и засилена роля на Frontex;
- препоръка 40 относно значението на солидарността беше приветствана от член, който подчерта, че Пактът представлява цялостно преработване на миграционната система, и изрази надежда, че преговорите по законодателните предложения ще започнат бързо;
- беше подчертана необходимостта от единна и прозрачна система за управление на миграцията, основана на солидарност и при пълно зачитане на правата на човека;
- необходимостта от справяне с първопричините за миграцията;
- предлагане на безопасни и законни пътища с автоматичен механизъм за преместване, като се критикува прекомерната тежест за държавите на първа линия;
- окончателните препоръки следва да бъдат приобщаващи, като следва да бъдат включени всички становища и препоръки от различни източници, включително платформата;
- значението на външните аспекти на миграцията, и по-специално взаимноизгодните партньорства с трети държави;



## Конференция за бъдещето на Европа

- подчертават се защитата на външните граници и сигурността — заплаха от инструментализация/хибридна война;
- подчерта, че е важно да се избягва система, която създава притегателни фактори за мигрантите;
- Що се отнася до въпроса за временната закрила, „разрешенията за пребиваване съгласно националното законодателство“ сигнализират, че украинските граждани следва да се завърнат в своята страна след края на кризата.

**Председателят покани заместник-председателя** Схинас да изрази становище в отговор на разискването. Заместник-председателят поясни следното:

- приоритетите обикновено са разпокъсани; частичните подходи/решения не са валидни, всички аспекти трябва да бъдат еднакво изградени и устойчиви, за да се помогне на ЕС да се справи ефективно и по устойчив начин с миграционните потоци; от жизненоважно значение е да се постигне правилният политически баланс между отговорност и солидарност, при който решението е в състояние да отговори на потребностите на всяка държава членка, независимо от географското местоположение.
- законна миграция — Европа се нуждае от квалифицирани работници в много области, като здравеопазване, цифрова, екологична икономика, киберсигурност; важно е да се организира системата за законна миграция, за да се отговори на потребностите с наличния експертен опит и ресурси в съседните (на ЕС) държави за създаване на партньорства за умения и таланти.
- **Заместник-председателят обявява**, че Европейската комисия скоро ще приеме предложения за привеждане в действие на Директивата за временната закрила, като предлага на хората, идващи от Украйна, временна закрила, за да се гарантира автоматичен достъп до здравеопазване, образование и жилищно настаняване, като се предоставят разрешения за пребиваване. Тази мярка е също така средство за подпомагане на държавите членки на първа линия на приемане и представлява част от цялостния отговор на ЕС на войната в Украйна.

#### **4. Заключителни бележки на бившия председател**

Бившият председател поздрави гражданите за тяхната ангажираност и усилената им работа. Той също така изрази надежда за резултатите от конференцията.

#### **5. Закриване от председателя**

Председателят информира членовете, че следващото заседание на работната група ще се проведе на 11 март 2022 г. в Страсбург, като подчерта, че гражданите ще бъдат поканени да обсъдят още веднъж своите препоръки.



## Конференция за бъдещето на Европа

### Приложение: списък на членовете

г-н	Кармело	АБЕЛА	Съвет
г-н	Арнолдас	АБРАМАВИЧЮС	Съвет
г-н	Алесандро	АЛФИЕРИ	Национални парламенти
г-жа	Абир	АЛ-САХЛАНИ	Европейски парламент
г-н	Константинос	АНДРЕАДАКИС	Европейски граждански панели
г-н	Марк	АНЖЕЛ	Европейски парламент
г-н	Малик	АЗМАНИ	Европейски парламент
г-н	Пернандо	БАРЕНА АРСА	Европейски парламент
г-н	Гунар	БЕК	Европейски парламент
г-н	Магнус	БЕРНТСОН	Местен/регионален представител
г-жа	Марьолийн	БУЛК	Европейски икономически и социален комитет
г-н	Ярослав	БЖОХ	Национални парламенти
г-н	Луис	КАПУЛАШ САНТУШ	Национални парламенти
г-жа	Лина	КАР	Социални партньори
г-жа	Инес	ХАКИР	Национални граждански панели/събития
г-жа	Лаура Мария	ЧИНКИНИ	Европейски граждански панели
г-жа	Габриела	СИВИКО	Гражданско общество
г-н	Ангел	ДЖАМБАЗКИ	Европейски парламент
г-жа	Каролине	ЕДЩАДЛЕР	Съвет
г-жа	Юлия	АЙХБЕРГЕР	Европейски граждански панели
г-н	Джоузеф	ЕЛИС	Национални парламенти
г-н	Харис	ГЕОРГИАДЕС	Национални парламенти
г-н	Васил	ГЕОРГИЕВ	Съвет
г-жа	Елси	ГИСЛЕГОР	Национални граждански панели/събития
г-жа	Сунчана	ГЛАВАК	Европейски парламент
г-н	Людовит	ГОГА	Национални парламенти
г-жа	Хафида	ГЕЛАТИ	Европейски граждански панели
г-жа	Габриела	ХЕГЕНБЕРГ	Европейски граждански панели
г-жа	Илва	ЙОХАНСОН	Европейска комисия
г-н	Димитрис	КЕРИДИС	Национални парламенти
г-н	Йерун	ЛЕНАРС	Европейски парламент
г-н	Цес	ЛОГЕН	Местен/регионален представител
г-жа	Удеки	ЛОНЕ	Национални парламенти
г-н	Арминас	ЛИДЕКА	Национални парламенти
г-жа	Аурора	МЕСИА ЕРАСКИН	Съвет
г-жа	Аугуста	МОНТАРУЛИ	Национални парламенти



## Конференция за бъдещето на Европа

г-жа	Натали	ОБЕРВАЙС	Национални парламенти
г-н	Оскар	ЙОКРЪОШ	Съвет
г-н	Филип	ОЛИВИЕ	Европейски парламент
г-н	Лауренциу	ПЛОШЕАНУ	Европейски икономически и социален комитет
г-жа	Йоми	РЕНСТРЪОМ	Комитет на регионите
г-жа	Десислава	СИМЕОНОВА	Европейски граждански панели
г-н	Анджей	СКИБА	Национални граждански панели/събития
г-жа	Сара	СКИТЕДАЛ	Европейски парламент
г-н	Жорди	СОЛЕ	Европейски парламент
г-жа	Петра	ЩЕГЕР	Национални парламенти
г-н	Туомас Хеики	СУИХКОНЕН	Европейски граждански панели
г-жа	Ката	ТУТО	Комитет на регионите
г-н	Нилс	УШАКОВС	Европейски парламент
г-н	Хубрегт	ВЕРХОВЕН	Европейски граждански панели
г-н	Драган	ВОЛАРЕВИЧ	Европейски граждански панели
г-н	Красимир	ЗЛАТИНОВ	Европейски граждански панели