



## De Europese burgerpanels — vragen en antwoorden

### 1. Wat zijn Europese burgerpanels?

De Europese burgerpanels vormen een onmisbaar onderdeel van de Conferentie over de toekomst van Europa, die in het leven is geroepen in een gezamenlijke verklaring<sup>1</sup> en wordt georganiseerd door het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie. In vier Europese burgerpanels krijgen burgers de kans om samen na te denken over de toekomst die zij voor ogen hebben voor de Europese Unie. 800 willekeurig geselecteerde burgers, die representatief zijn voor de maatschappelijke en geografische diversiteit van de EU, nemen samen deel aan een overlegproces van drie sessies om de toekomst van het Europees project te helpen vormgeven. Op basis van de in het kader van de conferentie verzamelde bijdragen zullen de panels een reeks aanbevelingen doen aan de drie instellingen van de Unie.

### 2. Wat is een overlegproces?

Een overlegproces houdt in dat een willekeurige groep burgers op verzoek van een overheid enkele dagen bijeenkomt om een eensgezind antwoord te formuleren op een vraag van algemeen belang. De groep (bv. de burgervergadering, burgerjury of het burgerpanel) heeft toegang tot groepsworkmethoden en informatie, en heeft voldoende tijd om uitgebreid in te gaan op de vraag die op tafel ligt. Over de hele wereld wordt deze formule steeds vaker gebruikt.

### 3. Hoe vaak, waar en wanneer zullen de Europese burgerpanels plaatsvinden en waarover zullen ze gaan?

Er zullen vier Europese burgerpanels worden georganiseerd, die elk zullen bestaan uit drie overlegsessies van drie dagen, waaronder twee fysieke sessies – indien de gezondheidssituatie dit toelaat.

De eerste sessie van elk burgerpanel zal fysiek plaatsvinden in de gebouwen van het Europees Parlement in Straatsburg. De tweede sessie zal gedurende een weekend als videoconferentie plaatsvinden. De derde en laatste sessie zal fysiek plaatsvinden in een van de volgende onderwijsinstellingen: het Instituut voor internationale en Europese zaken in Dublin, het Europees Universitair Instituut in Firenze, de campus van het Europacollege in Natolin (Warschau) en het Europees Instituut voor bestuurskunde in Maastricht.

---

<sup>1</sup>[https://futureu.europa.eu/uploads/decidim/attachment/file/18/NL\\_-\\_GEZAMENLIJKE\\_VERKLARING\\_OVER\\_DE\\_CONFERENTIE\\_OVER\\_DE\\_TOEKOMST\\_VAN\\_EUROPA.pdf](https://futureu.europa.eu/uploads/decidim/attachment/file/18/NL_-_GEZAMENLIJKE_VERKLARING_OVER_DE_CONFERENTIE_OVER_DE_TOEKOMST_VAN_EUROPA.pdf)

Alle Europese burgerpanels zullen in dezelfde overkoepelende periode najaar 2021 – voorjaar 2022 bijeenkomen.

De onderwerpen die elk panel zal bespreken, zijn gebaseerd op de thema's van het [meertalig digitaal platform](#) en zijn als volgt gegroepeerd:

- [ een sterkere economie, sociale rechtvaardigheid, banen/onderwijs, jongeren, cultuur, sport, digitale transformatie;
- [ Europese democratie/waarden en rechten, rechtsstaat, veiligheid;
- [ klimaatverandering, milieu, gezondheid;
- [ EU in de wereld/migratie.

#### 4. Hoe worden de deelnemers van de Europese burgerpanels geselecteerd?

De Europese burgerpanels bestaan uit 800 Europese burgers: 200 voor elk van de vier panels, met het oog op een evenwicht tussen diversiteit (gemakkelijker te realiseren met een groter aantal) en de doeltreffendheid van het overlegproces. De burgers werden willekeurig geselecteerd en zijn representatief voor de maatschappelijke diversiteit van de EU (verschillende vertegenwoordigde groepen, op basis van vijf criteria: geografische herkomst en nationaliteit, stad/platteland en sociaal-economische achtergrond, opleidingsniveau, gender, en leeftijd). De selectie gebeurde op een betrouwbare manier ter waarborging van diversiteit en op basis van de ervaring die is opgedaan met burgervergaderingen op lokaal, nationaal en Europees niveau. Een derde van elk panel bestaat uit jongeren (16-25 jaar). Bij de verdeling over de lidstaten is rekening gehouden met het beginsel van degressieve evenredigheid dat van toepassing is op de samenstelling van het Europees Parlement. De selectie vond plaats van mei tot augustus 2021. De gehele bevolking (uitsluitend EU-burgers) kwam in aanmerking voor selectie. Er werd, in verschillende rondes, meestal telefonisch contact opgenomen met burgers (willekeurig gegenereerde vaste en mobiele nummers) om het doel van de panels toe te lichten en hun te vragen om mee te doen. Degenen die toestemden, kregen een mandaatbrief opgestuurd waarin precies werd uitgelegd wat er van hen wordt verwacht. Zij zullen voortdurend professionele ondersteuning en begeleiding krijgen.

#### 5. Hoe wordt de betrokkenheid van de burgers gewaarborgd?

De burgers die aan de Europese burgerpanels deelnemen, zullen worden verzocht alle sessies bij te wonen. Gezien het belang van het project en de tijd en inspanningen die van hen worden gevraagd, zullen zij een vergoeding krijgen. Alle sessies zullen in het weekend plaatsvinden om ervoor te zorgen dat de deelnemers zo veel mogelijk beschikbaar zijn en hun deelname kunnen combineren met werk en gezin.

## **6. Wat zullen de panels opleveren en hoe wordt dit gebruikt tijdens de conferentie?**

De Europese burgerpanels zullen gezamenlijk een reeks eigen aanbevelingen formuleren die als inbreng zullen dienen voor het algemene overleg van de conferentie, met name de voltallige vergaderingen, en nadien in het eindverslag zullen worden opgenomen.

Elk panel wijst 20 vertegenwoordigers aan voor de voltallige vergadering van de conferentie, waar zij de aanbevelingen presenteren en er met de andere vertegenwoordigers over debatteren. De eerste twee panels zullen de resultaten van hun werk presenteren tijdens de voltallige vergadering van de conferentie in december 2021, en de andere twee panels in januari 2022. Op de voltallige vergaderingen worden de aanbevelingen van de nationale en Europese burgerpanels per thema besproken. Alle onderwerpen mogen aan bod komen, en de resultaten worden niet gestuurd. De voltallige vergadering zal haar voorstellen voorleggen aan het dagelijks bestuur, dat in volledige samenwerking en transparantie met de voltallige vergadering een verslag opstelt dat op het meertalig digitaal platform zal worden gepubliceerd.

## **7. Hoe ziet het overlegproces eruit?**

Een nauwgezette methode en een duidelijk overlegprotocol, die voortbouwen op de reeds uitgebreide ervaringen met burgervergaderingen, met inbreng van deskundigen, facilitators en factcheckers, worden toegepast om te zorgen voor een echt overleg dat vanuit de basis vertrekt en door de burger wordt aangestuurd.

Er zullen drie verschillende fasen zijn. Op de eerste sessie (de "vaststelling van de agenda") zullen de burgers, binnen de hoofdthema's van het panel, zelf beslissen welke onderwerpen er worden besproken en hun visie ontwikkelen op Europa. De deelnemers prioriteren de kwesties die zij als groep willen behandelen en waar ze dieper op in willen gaan zodat ze hierover specifieke aanbevelingen voor de Europese Unie kunnen formuleren. Het vinden van oplossingen voor deze kwesties

gebeurt in een tweede fase (“thematische verdieping”) in de tweede sessie, die uitmondt in een derde sessie waar de aanbevelingen worden goedgekeurd.

Na de definitieve aanbevelingen aan de voltallige vergadering vindt in de laatste fase (het feedback-evenement) een verantwoordingsproces plaats. Tijdens dat proces volgen de burgers wat er met hun aanbevelingen wordt gedaan en monitoren zij de mogelijke praktische uitvoering ervan.

De sessies van de panels bestaan uit voltallige bijeenkomsten, waar algemene presentaties worden gegeven en besprekingen plaatsvinden met inbreng van alle deelnemers, en uit break-outsessies of werkgroepen waar het werk in kleinere groepen gebeurt en toegespitst is op specifieke aspecten of subthema’s. Elk panel zal 15 werkgroepen tellen.

De Europese burgerpanels zullen ook worden geïnformeerd over eventuele aanbevelingen van nationale burgerpanels.

**8. In welke talen worden de besprekingen van de Europese burgerpanels gevoerd?**

Om het overleg zo divers mogelijk te maken, zullen de panels meertalig zijn (de 24 officiële EU-talen in de voltallige vergaderingen van de panels en ten minste vier talen in elke break-outsessie van de panels, zodat elke officiële EU-taal vertegenwoordigd is).

**9. Wat is de rol van de externe deskundigen?**

In de loop van de besprekingen zullen de burgers die aan de Europese burgerpanels deelnemen toegang krijgen tot informatiebronnen en expertise. De burgers ontvangen een lijst van deskundigen en belanghebbenden waaruit zij naargelang de behandelde onderwerpen en hun specifieke behoeften personen kunnen uitkiezen. Op de eerste sessie van elk panel zullen deskundigen aanwezig zijn om het onderwerp te presenteren.

## **10. Wat is de rol van de waarnemers?**

De Europese burgerpanels zijn een democratische innovatie en verwacht wordt dat zij veel aandacht van onderzoekers zullen trekken. Onderzoekers mogen als waarnemer aanwezig zijn bij de Europese burgerpanels. Zij moeten daarbij wel bepaalde regels rondom de werkzaamheden en privacy van de panelleden respecteren. In overleg kunnen zij ook voor onderzoeksdoeleinden gesprekken met de deelnemers voeren.

## **11. Zijn de beraadslagingen van de panels openbaar?**

De voltallige vergaderingen van de Europese burgerpanels worden gelivestreamd. De documenten van hun besprekingen en overleg worden op het meertalig digitaal platform <https://futureu.europa.eu> gepubliceerd. De beraadslagingen in de afzonderlijke werkgroepen worden niet gelivestreamd zodat de deelnemers in alle vrijheid kunnen overleggen en aanbevelingen opstellen.