



Konference o budoucnosti Evropy

SOUHRNNÝ ZÁPIS ZE 4. SCHŮZE PRACOVNÍ SKUPINY PRO MIGRACI

úterý 1. března 2022, 17:30–19:30 hod. (online)

1. Úvodní slovo předsedy

Stávající a bývalý předseda: Alessandro Alfieri, senátor italského Senátu, Itálie, Dimitris Kairidis, poslanec řeckého parlamentu, Řecko.

Schůzi zahájil předseda Alfieri, který vyjádřil plnou solidaritu s ukrajinským lidem a označil válku a agresi proti Ukrajině za zlomový bod pro Evropu, a to i v otázkách migrace.

Předseda oznámil, že souhrnný zápis z předchozí schůze konané dne 21. ledna je považován za schválený a bude přeložen do všech jazyků a umístěn na platformu.

2. Představení doporučení občanů ze 4. evropské panelové diskuse občanů a doporučení vnitrostátních panelových diskusí občanů na téma migrace

Občané zastupující evropské panelové diskuse občanů nechtěli představovat všechna doporučení jednotlivě, a raději nastínili doporučení, která panelová diskuse přijala v souvislosti s migrací.

Poté se slova ujali dva členové panelu, kteří představili doporučení k tématům „azylová politika a integrace“ a „legální migrace“. Jeden z nich nemohl svůj příspěvek přednést kvůli technickým potížím.

Mimo jiné uvedli, že:

- řada doporučení se překrývá,
- většina doporučení se týkala azylové politiky,
- uvedli, že jsou si vědomi situace na Ukrajině a že tato situace ukazuje, že migrační systém v Evropě nefunguje tak, jak by měl,
- zmínili potřebu jednotného systému na evropské úrovni, který by dodržoval lidská práva,
- je potřebný společný přístup, což předpokládá nejen jednotná pravidla, ale také podporu členských států, zejména členských států na vnějších hranicích,
- solidarita je klíčová, zejména pokud jde o zvládání žadatelů o azyl,
- je třeba přijmout společná řízení založená na společných postupech,
- občané rovněž požadovali lepší přijímací struktury,
- vyslovili se pro nahrazení směrnice o minimálních normách pro přijímání žadatelů o azyl závazným nařízením,
- požadovali, aby jeho provádění bylo sledováno i na evropské úrovni,



Konference o budoucnosti Evropy

- uvedli, že EU by měla členským státům poskytovat pomoc při zpracování žádostí o azyl,
- vyzvali k rychlejšímu posuzování žádostí o azyl včetně přerozdělování žadatelů o azyl v EU a zmínili, že v případě zamítnutí azylu by měli být migranti repatriováni,
- nakonec občané uvedli, že integrace a navrácení migrantů by měly být přesměrovány do členských států na evropských hranicích, které jsou nejvíce vystaveny migračním tokům.

Po tomto vystoupení představili zástupci nizozemské (NL) a litevské (LT) vnitrostátní panelové diskuse občanů tato doporučení k tématu migrace:

- diskuse by neměla ztrácet ze zřetele detailnější hlediska a větší pozornost by měla být věnována důvodům, proč lidé utíkají z nebezpečných zemí (vnitrostátní panelová diskuse občanů NL),
- rozdělování uprchlíků by mělo být spravedlivé a založené na jednoznačných kritériích (vnitrostátní panelová diskuse občanů NL),
- EU by měla podporovat země původu znalostmi a zkušenostmi se zmírňováním příčin migrace, jako je změna klimatu nebo konflikty (vnitrostátní panelová diskuse občanů NL),
- zřídit komisi na úrovni EU, která by se zabývala výzvami v oblasti migrace, aby bylo možné rychleji reagovat na migrační krize a vypracovat společné pokyny pro řízení migrace (vnitrostátní panelová diskuse občanů LT),
- vrátit se k otázce zavedení systému kvót na úrovni EU (vnitrostátní panelová diskuse občanů LT),
- přezkoumat otevřenou migrační politiku EU (vnitrostátní panelová diskuse občanů LT),
- aktivněji hovořit o otázkách migrační politiky a iniciovat diskuse o migračních výzvách (vnitrostátní panelová diskuse občanů LT),
- EU by měla uplatňovat aktivní a důslednou politiku vůči státům, které využívají migrační toky jako nástroj hybridních útoků (vnitrostátní panelová diskuse občanů LT).

Z technických důvodů nemohl vystoupit jeden z občanů zastupující francouzskou vnitrostátní panelovou diskusi občanů.

Vzhledem k technickým problémům, které znemožnily dvěma občanům přednést svá doporučení, předseda rozhodl, že příští zasedání pracovní skupiny, které se bude konat ve Štrasburku, bude zahájeno diskusí o prezentacích doporučení občanů.

3. Výměna názorů na doporučení občanů

V pracovní skupině se vedla diskuse o doporučeních nebo otázkách souvisejících s migrací (19).

Předseda vyzval **místopředsedu Komise pana Schinase**, který se výjimečně účastní této pracovní skupiny, aby přednesl svůj názor na konferenci a na doporučení občanů. Místopředseda Schinas zdůraznil následující:



Konference o budoucnosti Evropy

- Je důležité, aby diskuse o budoucnosti Evropy pokračovala i v okamžiku, kdy ji zastíňují bezprecedentní události, které byly považovány za relikty minulosti.
- Proces konference by se měl týkat více občanů (přístup zdola nahoru): Komise („Brusel“) by neměla mít vedoucí úlohu (přístup shora dolů).
- Uvítal velké množství příspěvků a doporučení a zdůraznil, že jsou plně v souladu s činností Komise, která předkládá ucelený, soudržný a komplexní rámec EU pro migrační a azylovou politiku. Místopředseda vyjádřil politování nad tím, že Unie navzdory své hospodářské síle a významu ve světě stále nemá společnou migrační politiku.
- Poukázal na to, že v současné době účelového využívání nás ukrajinská krize a stále rostoucí nejistota ve světě zavazuje k rychlému pokroku a dohodě o paktu. Představil hlavní pilíře paktu, který přirovnal k „domu o třech patrech“:
 - o přízemí – vztahy se zeměmi původu a tranzitu – je třeba uzavřít partnerské dohody se sousedními zeměmi, aby měli lidé vyhlídku na lepší život v místě původu, než nabízejí převaděči,
 - o první patro – stabilní společný systém EU pro správu vnějších hranic – uvedl, že není morální, spravedlivé ani politicky přijatelné přenášet tuto odpovědnost výhradně na členské státy prvního vstupu, jedná se o kolektivní odpovědnost EU, kterou musí převzít společně všechny země EU prostřednictvím jednotného azylového řízení,
 - o nejvyšší patro: solidarita a sdílení zátěže – všech 27 členských států by muselo na základě rozdělovacího klíče převzít správnou kombinaci solidarity, aby se všechny podílely na odpovědnosti za řízení migrace.

Členové pracovní skupiny obecně uvítali doporučení přijatá evropskými i vnitrostátními panelovými diskusemi občanů. V průběhu výměny názorů zazněly následující skutečnosti:

- byla zmíněna potřeba revize směrnice o podmínkách přijímání (2013/33/EU),
- potřeba lepší péče (např. podmínky přijímání, vzdělávání, integrace) o nezletilé osoby bez doprovodu a zranitelné skupiny,
- revize/zrušení „dublinkých pravidel“,
- zaměření vnější činnosti na řešení základních příčin migrace ve třetích zemích (včetně změny klimatu a konfliktů, navracení a zpětného přebírání osob do bezpečných zemí a předcházení migračním tokům z nebezpečných zemí (spolu s lepší ochranou vnějších hranic),
- lepší integrace (přidaná hodnota, kterou uprchlíci přinášejí do EU),
- rozlišování mezi uprchlíky a migranty,
- jasná kritéria pro spravedlivé rozdělování uprchlíků mezi země EU,
- význam provádění společných pokynů pro řízení migrace, systému kvót pro migranty, který propojuje společnou zahraniční a bezpečnostní politiku (SZBP) se solidaritou, účinnějších politik proti účelovému využívání migrantů pro politické účely a společného postupu proti hybridním útokům, ale rovněž silná kritika odmítavého postoje Komise k financování fyzických bariér, které jsou považovány za nezbytné,



Konference o budoucnosti Evropy

- důležitou úlohu místních a regionálních orgánů při integraci migrantů a při změně myšlení směrem k používání pozitivních jazykových formulací a způsobu sdělování informací o migraci,
- v jedné intervenci bylo zvláštní uznání určeno doporučením č. 7, 10, 27 a 31 týkajícím se přístupu k zaměstnání, rovných pracovních práv a rychlé normalizace statusu,
- důležitá a posílená úloha agentury Frontex,
- jeden člen uvítal doporučení č. 40 o významu solidarity a zdůraznil, že pakt představuje celkové přepracování migračního systému, a vyjádřil naději, že jednání o legislativních návrzích budou zahájena rychle,
- byla zdůrazněna potřeba jednotného a transparentního systému řízení migrace založeného na solidaritě a plném dodržování lidských práv,
- nutnost řešit základní příčiny migrace,
- nabídnout bezpečné a legální možnosti migrace s automatickým mechanismem relokace, přičemž bylo kritizováno, že státy v první linii nesou příliš velkou zátěž,
- závěrečná doporučení by měla být inkluzivní a měla by odrážet všechny názory a doporučení z různých zdrojů včetně platformy,
- význam vnějších aspektů migrace a zejména vzájemně výhodných partnerství se třetími zeměmi,
- byla zdůrazněna ochrana vnějších hranic a bezpečnost – hrozba účelového využívání / hybridní války,
- bylo zdůrazněno, že je třeba se vyhnout systému vytvářejícímu faktory, které jsou pro migranty lákadlem,
- Pokud jde o dočasnou ochranu, z „povolení k pobytu na základě vnitrostátního práva“ vyplývá, že ukrajinští státní příslušníci by se měli vrátit do své země, jakmile krize pomine.

Předseda vyzval místopředsedu Schinase, aby se vyjádřil k diskusi. Místopředseda upřesnil následující:

- priority bývají roztržité; dílčí přístupy/řešení ničeho nedocílí, všechna hlediska musí být vypracována stejně a musí být odolná, má-li EU být schopna účinně a udržitelným způsobem se vypořádat s migračními toky; je nesmírně důležité nalézt správnou politickou rovnováhu mezi odpovědností a solidaritou, kdy řešení budou schopna pokrýt potřeby všech členských států bez ohledu na zeměpisnou polohu.
- legální migrace – Evropa potřebuje kvalifikované pracovníky v mnoha oblastech, jako je zdravotnictví, digitální technologie, ekologická ekonomika či kybernetická bezpečnost, je důležité nastavit systém legální migrace tak, aby sladil potřeby s dostupnými odbornými znalostmi a zdroji v sousedních zemích (z pohledu EU) a vytvářel partnerství pro dovednosti a talenty.
- **Místopředseda** také oznámil, že Evropská komise velmi brzy přijme návrhy na aktivaci směrnice o dočasné ochraně, která lidem přicházejícím z Ukrajiny nabídne dočasnou ochranu zajišťující automatický přístup k systému zdravotní péče, vzdělávání a bydlení a udělování



Konference o budoucnosti Evropy

povolení k pobytu. Toto opatření je rovněž prostředkem pomoci členským státům v první linii přijímání a je součástí mozaiky tvořící reakci EU na válku na Ukrajině.

4. Závěrečné poznámky bývalého předsedy

Bývalý předseda poblahopřál občanům k jejich nasazení a usilovné práci. Vyjádřil také naději, že konference bude mít dobré výsledky.

5. Závěrečné poznámky předsedy

Předseda informoval členy, že příští schůze pracovní skupiny se uskuteční dne 11. března 2022 ve Štrasburku, a zdůraznil, že občané budou opět vyzváni, aby znovu prodiskutovali svá doporučení.



Konference o budoucnosti Evropy

Příloha: seznam členů

pan	Carmelo	ABELA	Rada
pan	Arnoldas	ABRAMAVICIUS	Rada
pan	Alessandro	ALFIERI	parlamenty členských států
paní	Abir	AL-SAHLANI	Evropský parlament
pan	Konstantinos	ANDREADAKIS	evropské panelové diskuse občanů
pan	Marc	ANGEL	Evropský parlament
pan	Malik	AZMANI	Evropský parlament
pan	Pernando	BARRENA ARZA	Evropský parlament
pan	Gunnar	BECK	Evropský parlament
pan	Magnus	BERNTSSON	místní/regionální zástupce
paní	Marjolijn	BULK	Evropský hospodářský a sociální výbor
pan	Jaroslav	BŽOCH	parlamenty členských států
pan	Luís	CAPOULAS SANTOS	parlamenty členských států
paní	Liina	CARR	sociální partneři
paní	Iness	CHAKIR	vnitrostátní panelové diskuse / akce
paní	Laura Maria	CINQUINI	evropské panelové diskuse občanů
paní	Gabriella	CÍVICO	občanská společnost
pan	Angel	DZHAMBAZKI	Evropský parlament
paní	Karoline	EDTSTADLER	Rada
paní	Julia	EICHBERGER	evropské panelové diskuse občanů
pan	Joseph	ELLIS	parlamenty členských států
pan	Harris	GEORGIADES	parlamenty členských států
pan	Vasil	GEORGIEV	Rada
paní	Elsie	GISSLEGÅRD	vnitrostátní panelové diskuse / akce
paní	Sunčana	GLAVAK	Evropský parlament
pan	Ľudovít	GOGA	parlamenty členských států
paní	Hafida	GUELLATI	evropské panelové diskuse občanů
paní	Gabriela	HEGENBERG	evropské panelové diskuse občanů
paní	Ylva	JOHANSSON	Evropská komise
pan	Dimitris	KAIRIDIS	parlamenty členských států
pan	Jeroen	LENAERS	Evropský parlament
pan	Cees	LOGGEN	místní/regionální zástupce
paní	Oudekki	LOONE	parlamenty členských států
pan	Arminas	LYDEKA	parlamenty členských států
paní	Aurora	MEJÍA ERRASQUÍN	Rada
paní	Augusta	MONTARULI	parlamenty členských států
paní	Nathalie	OBERWEIS	parlamenty členských států
pan	Oszkár	ÖKRÖS	Rada



Konference o budoucnosti Evropy

pan	Philippe	OLIVIER	Evropský parlament
pan	Laurentiu	PLOSCEANU	Evropský hospodářský a sociální výbor
paní	Yoomi	RENSTRÖM	Výbor regionů
paní	Desislava	SIMEONOVA	evropské panelové diskuse občanů
pan	Andrzej	SKIBA	vnitrostátní panelové diskuse / akce
paní	Sara	SKYTTE DAL	Evropský parlament
pan	Jordi	SOLÉ	Evropský parlament
paní	Petra	STEGER	parlamenty členských států
pan	Tuomas Heikki	SUIHKONEN	evropské panelové diskuse občanů
paní	Kata	TUTTO	Výbor regionů
pan	Nils	USA KOVS	Evropský parlament
pan	Hubregt	VERHOEVEN	evropské panelové diskuse občanů
pan	Dragan	VOLAREVIĆ	evropské panelové diskuse občanů
pan	Krasimir	ZLATINOV	evropské panelové diskuse občanů