



# Conferenza sul futuro dell'Europa

## RESOCONTO SOMMARIO

**Gruppo di lavoro sulla Democrazia europea, presieduto da Manfred Weber, Parlamento europeo**

**18 febbraio 2022, dalle 14.00 alle 16.00**

### **1. Osservazioni introduttive del presidente**

La riunione si svolge in formato remoto ed è trasmessa in web streaming ([la registrazione è disponibile qui](#)). Il presidente spiega che l'obiettivo è concludere le discussioni sui restanti due pilastri della struttura operativa del gruppo di lavoro, vale a dire il potere esecutivo dell'Unione e la sussidiarietà. Illustra inoltre i piani per i lavori futuri, annunciando che le prossime riunioni del gruppo di lavoro si terranno l'11 marzo, il 25 marzo e l'8 aprile (se necessario). Ricorda la sua intenzione di preparare un documento informale contenente progetti di proposte, da discutere prima con i cittadini per poi essere presentato agli altri membri del gruppo di lavoro. Per quanto riguarda l'approvazione delle proposte, osserva che occorre raggiungere un consenso almeno tra le componenti del Parlamento europeo, del Consiglio, della Commissione e dei parlamenti nazionali, con negoziati ai diversi livelli delle strutture di lavoro della Conferenza, se necessario.

### **2. Discussione**

#### **2.1. Potere esecutivo**

I membri del gruppo di lavoro avviano quindi una discussione sui vari aspetti dell'attuazione delle politiche e della legislazione dell'UE. Sono menzionati i principi di responsabilità, trasparenza e credibilità e i membri fanno riferimento alle aspettative di un'attuazione e applicazione uniformi delle norme dell'UE. I partecipanti sottolineano la necessità che le istituzioni dell'UE, i governi nazionali e gli enti regionali e locali lavorino di concerto per portare a termine il processo di attuazione. Si osserva in particolare che gli Stati membri hanno un ruolo importante, mentre la Commissione svolge un ruolo centrale per quanto riguarda l'assistenza, la sorveglianza e l'applicazione delle norme, anche deferendo i casi alla Corte di giustizia. Garantire l'accesso alle informazioni e un dialogo efficace tra i cittadini e i responsabili politici a livello dell'UE, come evidenziato nelle raccomandazioni dei cittadini, sono anch'essi aspetti fondamentali per il modo in cui i cittadini percepiscono l'attuazione delle decisioni dell'UE.

I membri concordano sull'importanza di garantire la capacità dell'UE di agire in linea con le raccomandazioni dei cittadini. Alcuni oratori ritengono che ciò richieda un ulteriore passaggio dall'unanimità al voto a maggioranza qualificata in seno al Consiglio dell'Unione europea. Due membri ritengono che si possano conseguire risultati importanti utilizzando i meccanismi esistenti con flessibilità e determinazione per affrontare nuove questioni all'ordine del giorno dell'UE, come nel caso dell'approvvigionamento di vaccini durante la pandemia di COVID-19 o della gestione della crisi migratoria "ibrida" alla frontiera orientale dell'UE. Senza escludere revisioni dei trattati, si sottolinea che il trattato di Lisbona dispone già di un meccanismo che si potrebbe utilizzare, per esempio per consentire già ora ai commissari di rappresentare i 2/3 degli Stati membri.



# Conferenza sul futuro dell'Europa

Diversi oratori fanno riferimento alla tutela dello Stato di diritto come esempio per quanto riguarda la necessità di garantire il rispetto del diritto dell'UE, esprimendo il proprio sostegno alla volontà dei cittadini di rafforzare la risposta dell'UE a tale riguardo. Alcuni oratori invitano la Commissione ad applicare l'attuale regolamento sulla condizionalità collegato al bilancio dell'UE, nonché suggerimenti per andare oltre l'attuale regolamento per sanzionare le violazioni. Altri suggerimenti riguardano il miglioramento dei meccanismi di monitoraggio e il riesame delle procedure decisionali di cui all'articolo 7 TUE, nonché l'invito a rispettare la diversità degli Stati membri. Si sottolinea inoltre l'importanza della credibilità dell'azione dell'UE, come evidenziato nella raccomandazione dei cittadini sulla garanzia del rispetto dello Stato di diritto a livello interno affinché l'UE possa dare l'esempio in tutto il mondo.

Alcuni membri sollevano inoltre altre questioni relative all'attuazione delle disposizioni del trattato, chiedendo l'adesione senza indugio dell'UE alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo e la garanzia del diritto di iniziativa per gli accordi delle parti sociali. Inoltre, alcuni singoli membri chiedono di ridurre il numero dei commissari e di rendere la Commissione maggiormente responsabile dinanzi al Parlamento europeo.

## 2.2. Sussidiarietà e procedure

Le discussioni riguardano altresì il ruolo degli enti regionali e locali nel colmare il divario tra i cittadini e le istituzioni dell'UE e le modalità con cui le procedure dell'UE e i principi di sussidiarietà e proporzionalità potrebbero essere ulteriormente sviluppati per garantire che le decisioni siano prese il più vicino possibile ai cittadini e tengano adeguatamente conto dell'impatto a livello regionale e locale.

Sono formulate varie proposte concrete per promuovere i principi di sussidiarietà, proporzionalità e *governance* multilivello nell'UE, come ad esempio il potenziamento del ruolo del Comitato delle regioni nella preparazione della legislazione dell'UE, includendo una dimensione territoriale nelle valutazioni d'impatto e rispecchiando il principio della *governance* multilivello nell'accordo interistituzionale "Legiferare meglio". I deputati discutono inoltre su come meglio coinvolgere i parlamenti nazionali e regionali, in particolare nei settori in cui le regioni hanno poteri legislativi, come ad esempio le procedure del "cartellino verde" o del "cartellino rosso", che consentirebbero a un certo numero di parlamenti di proporre o bloccare la legislazione dell'UE. Si suggerisce inoltre di esplorare nuove forme di cooperazione tra il PE e i parlamenti nazionali, ad esempio discussioni congiunte in Aula sul bilancio dell'UE.

Viene inoltre sollevato l'importante ruolo dei rappresentanti regionali e locali nell'informare i cittadini e nel coinvolgerli nel dibattito sulle questioni relative all'UE e si propone di promuovere le loro opportunità di scambio. Alcuni membri sottolineano che, in linea con il principio di sussidiarietà, in alcuni settori si dovrebbe poter agire meglio a livello dell'UE, suggerendo di valutare anche in quali settori le competenze potrebbero essere trasferite dagli Stati membri al livello dell'UE, tenendo conto delle raccomandazioni dei cittadini.

Nel suo ruolo di copresidente, la vicepresidente della Commissione Šuica invita i membri del gruppo di lavoro a esaminare attentamente ciascuna raccomandazione dei cittadini e a discuterne sulla base di gruppi tematici. Sottolinea che i cittadini devono essere in grado di assumersi la piena titolarità e convalidare tutte le proposte e l'importanza di seguire un approccio comune per tutti i gruppi di lavoro,



# Conferenza sul futuro dell'Europa

in linea con la metodologia discussa nell'ambito delle strutture della Conferenza. Altri membri ribadiscono la necessità di porre le raccomandazioni dei cittadini al centro del processo e di mantenere un approccio orizzontale in tutti i gruppi di lavoro.

### **3. Osservazioni conclusive del presidente**

Il presidente ricorda i 5 pilastri concordati in autunno, che sono stati completati in questa riunione. Conferma che elaborerà un documento informale, basato sulle raccomandazioni dei panel europei e nazionali di cittadini e tenendo conto delle idee della piattaforma e delle discussioni in seno al gruppo di lavoro, individuando progetti di proposte concrete. Comunica che intende prima consultare i cittadini in merito a tali proposte e poi presentarle a tutti i membri del gruppo di lavoro per discussione. Esprime inoltre l'auspicio che le diverse componenti individuino punti di contatto per i lavori sui progetti di proposta e si impegna ad adottare le prossime misure in piena trasparenza. Infine, osserva che i lavori sui progetti di proposte proseguiranno nella sessione plenaria della Conferenza e che le conclusioni di quest'ultima saranno elaborate dal comitato esecutivo.



# Conferenza sul **futuro** dell'**Europa**

**ALLEGATO I. Ordine del giorno della riunione del 18 febbraio 2022**

## **ORDINE DEL GIORNO DELLA QUARTA RIUNIONE DEL GRUPPO DI LAVORO SULLA DEMOCRAZIA EUROPEA**

Venerdì 18 febbraio – dalle 14.00 alle 16.00  
**(a distanza)**

1. Intervento di apertura del presidente
2. Presentazione a cura dei cittadini delle raccomandazioni formulate dal panel europeo di cittadini sulla democrazia europea, seguita da una discussione
3. Discussione sulla terza relazione intermedia della piattaforma digitale multilingue
4. Scambio di opinioni sulla democrazia europea
  - 4.1 Potere esecutivo
  - 4.2 Sussidiarietà e procedure
5. Varie
6. Intervento conclusivo del presidente



# Conferenza sul futuro dell'Europa

## ALLEGATO II. Elenco dei membri del gruppo di lavoro sulla Democrazia europea

**Presidente: Manfred WEBER (Parlamento europeo)**

Titolo	Nome	Cognome	Componente
Sig.ra	Chiara	ALICANDRO	Panel europei di cittadini
Sig.	Michalakis	ASIMAKIS	Panel europei di cittadini
Sig.	Zoltán	BALCZÓ	Parlamenti nazionali
Sig.ra	Olga	BAUM	Panel europei di cittadini
Sig.	Matouš	BĚLOHLÁVEK	Panel europei di cittadini
Sig.	Brando	BENIFEI	Parlamento europeo
Sig.ra	Mara	BIZZOTTO	Parlamento europeo
Sig.	Damian	BOESELAGER	Parlamento europeo
Sig.	Ioannis	BOURNOUS	Parlamenti nazionali
Sig.	Nicolai	BOYSEN	Panel nazionali di cittadini/eventi
Sig.ra	Martina	BRAMBILLA	Panel europei di cittadini
Sig.	Gari	CAPPELLI	Parlamenti nazionali
Sig.	Vasco	CORDEIRO	Comitato delle regioni
Sig.ra	Annemieke	DE CLERCK	Panel europei di cittadini
Sig.	Bruno	DIAS	Parlamenti nazionali
Sig.	Gašper	DOVŽAN	Consiglio
Sig.ra	Aleksandra	DULKIEWICZ	Rappresentante locale/regionale
Sig.	Pascal	DURAND	Parlamento europeo
Sig.ra	Anna	ECHTERHOFF	Società civile
Sig.	Sandro	GOZI	Parlamento europeo
Sig.ra	Eva Kjer	HANSEN	Parlamenti nazionali
Sig.	Pablo	HISPÁN	Parlamenti nazionali
Sig.ra	Pat	Kelly	Consiglio
Sig.ra	Antonia	KIEPER	Panel europei di cittadini
Sig.	Wepke	KINGMA	Consiglio
Sig.	Tomáš	KOZÁK	Consiglio
Sig.	Zdzisław	KRASNO DĘBSKI	Parlamento europeo
Sig.	Reinhold	LOPATKA	Parlamenti nazionali
Sig.ra	Esther	LYNCH	Parti sociali
Sig.	Evangelos	MEIMARAKIS	Parlamento europeo
Sig.	Aleksandar	MILISOV	Panel europei di cittadini
Sig.ra	Radvilė	MORKUNAITĖ- MIKULĖNIENĖ	Parlamenti nazionali
Sig.ra	Dorien	NIJS	Panel nazionali di cittadini/eventi



# Conferenza sul futuro dell'Europa

Sig.	Jorge Luis	PAZOS LOPEZ	Panel europei di cittadini
Sig.	Anti	POOLAMETS	Parlamenti nazionali
Sig.	Arnoldas	PRANCKEVIČIUS	Consiglio
Sig.	Paulo	RANGEL	Parlamento europeo
Sig.ra	Ariane	ROBERT	Comitato economico e sociale europeo
Sig.	Hans	ROTHENBERG	Parlamenti nazionali
Sig.	Domènec Miquel	RUIZ DEVESA	Parlamento europeo
Sig.	Hermano	SANCHES RUIVO	Rappresentante locale/regionale
Sig.	Axel	SCHÄFER	Parlamenti nazionali
Sig.	Kaspar	SCHULTZ	Panel nazionali di cittadini/eventi
Sig.	Pedro	SILVA PEREIRA	Parlamento europeo
Sig.	Sven	SIMON	Parlamento europeo
Sig.ra	Lucie	STUDNICNA	Comitato economico e sociale europeo
Sig.ra	Dubravka	SUICA	Commissione europea
Sig.ra	Wiktorja	TYSZKA ULEZALKA	Panel europei di cittadini
Sig.	Apostolos	TZITZIKOSTAS	Comitato delle regioni
Sig.	Bastiaan	VAN APeldoORN	Parlamenti nazionali
Sig.	Andris	VĪTOLS	Consiglio