



Конференция за бъдещето на Европа

ОБОБЩАВАЩ ДОКЛАД

Работна група „Европейска демокрация“, председателствана от г-н Манфред Вебер,
Европейски парламент
17 декември 2021 г., 14.00 – 16.00 ч.

1. Въстъпителни бележки на председателя

Заседанието беше проведено дистанционно. Дискусията обхваща точките, посочени в дневния ред, разпространен преди заседанието (вж. Приложение I). Председателят отбеляза, че Европейският граждански панел „Европейска демокрация/Ценности и права, върховенство на закона, сигурност“ е приел своите препоръки, като е дал възможност на работната група да работи на тази основа. Той приветства възможността да се премине към дискусии по същество и очерта предложението си за структуриране на работата според пет стълба: демокрация и избори; вземане на решения; изпълнителни правомощия; процедури и субсидиарност и участие на гражданите и младите хора. Той посочи, че това е отворена структура, към която могат да се добавят и други елементи.

2. Обсъждане

Дебатът започна с представяне на препоръките на Европейския граждански панел „Европейска демокрация/Ценности и права, върховенство на закона, сигурност“, приети от него на 12 декември във Флоренция.

Двама представители на панела направиха преглед на препоръките, като се съсредоточиха върху свързаните с темите от дневния ред на заседанието на работната група и очертаха редица конкретни препоръки, които според тях биха могли да увеличат участието на гражданите и да подобрят изборния процес, както и процеса на вземане на решения в Европейския съюз. Те подчертаха по-специално препоръките на техния панел за по-нататъшно хармонизиране на изборното законодателство на ЕС и засилване на транснационалното измерение на европейските избори, както и за разработване на цифрови платформи, които биха позволили на гражданите да поддържат диалог с лицата, участващи в разработването на политики, да изразяват мнението си по законодателни предложения и да имат достъп до надеждна информация за Европейския съюз. Те посочиха и препоръките за въвеждане на общоевропейски референдум и за преоценка на системите за гласуване в институциите на ЕС, за да бъде ЕС по-ефективен, като същевременно се предвидят подходящи гаранции за по-малките държави членки. Те изразиха мнението, че като цяло техният панел е дал силни и подкрепени от голямо мнозинство препоръки и подчертаха очакванията си за ясен график за последващите действия по тях.

В последвалия дебат съпредседателят на Изпълнителния съвет на конференцията, заместник-председател на Комисията Шуица, припомни, че препоръките на Европейския граждански панел следва да бъдат поставени в основата на дискусиите. Няколко оратори подчертаха значението на образованието и преодоляването на липсата на информация по европейските въпроси, както беше подчертано от гражданите. Имаше и някои препратки към препоръките относно демокрацията на участието и съвещателната демокрация, включително структурното включване на гражданските събрания. Няколко оратори подчертаха подкрепата си за препоръките относно



Конференция за бъдещето на Европа

независимостта на медиите. В съответствие със специфичния акцент на заседанието, редица изказвания засягаха въпроси, свързани с изборите за Европейски парламент и вземането на решения.

2.1. Демокрация и избори

Няколко оратори коментираха препоръката на Европейския граждански панел да се хармонизират условията за гласуване на европейските избори и да се премине към гласуване за партии на равнище Европейски съюз с кандидати от повече държави членки. Общата идея за стремеж към хармонизация получи подкрепа от няколко членове, като бяха изразени различни мнения относно възможното намаляване на възрастта за гласуване до 16 години. В тази връзка представителите на Европейския граждански панел отбелязаха, че предложението не е събрало консенсус сред гражданите в панела, поради което не е имало препоръка по този въпрос. Предложението за преминаване към система от транснационални листи на европейските избори получи силна подкрепа от някои членове, докато други подчертаха, че е важно да се вземат предвид всички последици при обсъждането на въпроса, а някои оратори не можаха да подкрепят идеята.

Освен това някои членове се застъпиха за подобряване на прозрачността на европейските политически партии и обвързване на резултата от изборите с назначаването на председател на Комисията чрез система на водещи кандидати. Други оратори призоваха за осигуряване на приобщаващо участие в изборите, включително на хора с увреждания и малцинствени групи. Някои членове подчертаха значението на изграждането на европейска демокрация след изборите, включително чрез внасяне на демокрацията в ежедневието на хората и чрез подкрепа на гражданското участие и активното гражданство. Беше повдигнат и въпросът за икономическата демокрация. Беше изразена известна подкрепа по отношение на препоръката за промяна на имената на институциите на ЕС, за да станат техните функции по-ясни.

2.2. Вземане на решения

Ораторите проведоха и дискусия относно различните аспекти на процеса на вземане на решения в ЕС. Някои членове се застъпиха за засилване на ролята в икономическата област и за предоставяне на право на законодателна инициатива на Европейския парламент, за по-нататъшно разширяване на използването на обикновената законодателна процедура и за въвеждането на вземане на решения от Съвета с квалифицирано мнозинство, а не с единодушие, в по-голям брой области (например по въпроси, свързани с данъчното облагане, бюджета и собствените ресурси, социалните въпроси и външната политика). Други изразиха мнението, че е важно да се засили ролята на националните и регионалните парламенти на фона на намаляващата роля на директивите в сравнение с тази на регламентите през последните две десетилетия, възходящата тенденция при делегираните актове и необходимостта да бъде преосмислена процедурата „жълт картон“ в светлината на сегашната ѝ ограничена роля. Беше споменато, че е важно в по-голяма степен да бъдат включвани социалните партньори и организираното гражданско общество, като беше повдигнат и въпросът за прозрачността в процеса на вземане на решения в ЕС.



Конференция за бъдещето на Европа

3. Заключение на председателя

Председателят приветства дебата, който даде обща представа за възгледите на различните членове и очерта ясни насоки относно това как работната група следва да допринесе на пленарното заседание на конференцията. Той изрази желание следващата сесия да бъде излъчвана на живо в интернет. Председателят предложи дискусиите да продължат на следващото заседание и подчерта необходимостта от представяне, като следваща стъпка, на обобщение на основните идеи, за да започне търсенето на общо разбиране за посоката, в която да се върви в по-нататъшната работа, като се установят въпросите, по които може да бъде наложено вето. Той изрази становището, че това може да стане в контекста на следващото заседание на работната група.



Конференция за бъдещето на Европа

ПРИЛОЖЕНИЕ I. Дневен ред на заседанието на 17 декември 2021 г.

ДНЕВЕН РЕД НА ВТОРОТО ЗАСЕДАНИЕ НА РАБОТНАТА ГРУПА ПО ЕВРОПЕЙСКАТА ДЕМОКРАЦИЯ

17 декември, петък, 14.00 – 16.00 ч.
(дистанционно)

1. Откриване от председателя
2. Представяне от граждани на препоръките от Европейския граждански панел, свързани с европейската демокрация, последвано от дискусия
3. Обсъждане на Третия междинен доклад на многоезичната цифрова платформа
4. Размяна на мнения относно Европейската демокрация
 - 4.1 Демокрация и избори
 - 4.2 Процес на вземане на решения в ЕС
5. Разни въпроси
6. Закриване от председателя



Конференция за бъдещето на Европа

ПРИЛОЖЕНИЕ II. Списък на членовете на Работната група „Европейска демокрация“

Председател: Манфред ВЕБЕР (Европейски парламент)

Заглавие	Собствено име	Фамилно име	Компонент
Г-жа	Киара	АЛИКАНДРО	Европейски граждански панели
Г-н	Михалакис	АСИМАКИС	Европейски граждански панели
Г-н	Золтан	БАЛЧО	Национални парламенти
Г-жа	Олга	БАУМ	Европейски граждански панели
Г-н	Матуш	БЕЛОХЛАВЕК	Европейски граждански панели
Г-жа	Ямина	БЕН НАУМ	Национални граждански панели/събития
Г-н	Брандо	БЕНИФЕИ	Европейски парламент
Г-жа	Мара	БИЦОТО	Европейски парламент
Г-н	Дамиан	БЪОЗЕЛАГЕР	Европейски парламент
Г-н	Йоанис	БУРНУС	Национални парламенти
Г-н	Николай	БОЙСЕН	Национални граждански панели/събития
Г-жа	Мартина	БРАМБИЛА	Европейски граждански панели
Г-н	Гари	КАПЕЛИ	Национални парламенти
Г-н	Вашку	КОРДЕЙРО	Комитет на регионите
Г-жа	Анмике	ДЕ КЛЕРК	Европейски граждански панели
Г-н	Бруно	ДИАС	Национални парламенти
Г-н	Гаспер	ДОВЖАН	Съвет
Г-жа	Александра	ДУЛКИЕВИЧ	Местен/регионален представител
Г-н	Паскал	ДЮРАН	Европейски парламент
Г-жа	Анна	ЕХТЕРХОФ	Гражданско общество
Г-н	Сандро	ГОЦИ	Европейски парламент
Г-жа	Ева Киер	ХАНСЕН	Национални парламенти
Г-н	Пабло	ХИСПАН	Национални парламенти
Г-н	Пат	КЕЛИ	Съвет
Г-жа	Антония	КИПЕР	Европейски граждански панели
Г-н	Уепке	КИНГМА	Съвет
Г-н	Томаш	КОЗАК	Съвет
Г-н	Зджислав	КРАСНОДЕМБСКИ	Европейски парламент
Г-н	Райнхолд	ЛОПАТКА	Национални парламенти
Г-жа	Естер	ЛИНЧ	Социални партньори
Г-н	Евангелос	МЕИМАРАКИС	Европейски парламент
Г-н	Александър	МИЛИСОВ	Европейски граждански панели



Конференция за бъдещето на Европа

Г-жа	Радвиле	МОРКУНАЙТЕ- МИКУЛЕНЕНЕ	Национални парламенти
Г-н	Хорхе Луис	ПАСОС ЛОПЕС	Европейски граждански панели
Г-н	Анти	ПОЛАМЕТС	Национални парламенти
Г-н	Арнолдас	ПРАНКЕВИЧУС	Съвет
Г-н	Паулу	РАНЖЕЛ	Европейски парламент
Г-жа	Ариан	РОДЕР	Европейски икономически и социален комитет
Г-н	Ханс	РОТЕНБЕРГ	Национални парламенти
Г-н	Доменек	РУИС ДЕВЕСА	Европейски парламент
Г-н	Хермано	САНЧЕС РУИВО	Местен/регионален представител
Г-н	Аксел	ШЕФЕР	Национални парламенти
Г-н	Каспар	ШУЛЦ	Национални граждански панели/събития
Г-н	Педро	СИЛВА ПЕРЕЙРА	Европейски парламент
Г-н	Свен	ЗИМОН	Европейски парламент
Г-жа	Люси	СТУДНИЧНА	Европейски икономически и социален комитет
Г-жа	Дубравка	ШУИЦА	Европейска комисия
Г-жа	Виктория	ТИШКА-УЛЕЗАЛКА	Европейски граждански панели
Г-н	Апостолос	ДЗИДЗИКОСТАС	Комитет на регионите
Г-н	Бастиан	ВАН АПЕЛДОРН	Национални парламенти
Г-н	Андрис	ВИТОЛС	Съвет