



Konference o budoucnosti Evropy

SOUHRNNÝ ZÁPIS

Pracovní skupina pro evropskou demokracii, předsedající Manfred Weber, Evropský parlament

18. února 2022, 14:00–16:00

1. Úvodní slovo předsedy

Schůze se konala distančně a byla přenášena po internetu ([záznamy jsou k dispozici zde](#)). Předseda vysvětlil, že cílem je dokončit jednání o zbývajících dvou pilířích pracovní struktury pracovní skupiny, konkrétně o výkonné moci Unie a subsidiaritě. Rovněž nastínil plány budoucí práce a oznámil, že příští schůze pracovní skupiny se budou konat (v případě potřeby) ve dnech 11. března, 25. března a 8. dubna. Připomněl, že má v úmyslu připravit pracovní dokument s předběžnými návrhy, který bude nejprve projednán s občany a poté předložen ostatním členům pracovní skupiny. Pokud jde o schválení návrhů, poznamenal, že je třeba dosáhnout shody alespoň mezi složkami Evropského parlamentu, Rady, Komise a vnitrostátních parlamentů, případně prostřednictvím jednání na různých úrovních pracovních struktur konference.

2. Diskuse

2.1. Výkonná moc

Členové pracovní skupiny poté diskutovali o různých aspektech provádění politik a právních předpisů EU. Byly zmíněny zásady odpovědnosti, transparentnosti a důvěryhodnosti a členové poukázali na očekávání, že předpisy EU budou prováděny a prosazovány jednotně. Účastníci konstatovali, že je třeba, aby orgány EU, vlády členských států a regionální a místní orgány úzce spolupracovaly, mají-li být v procesu provádění úspěšné. Zejména poznamenal, že důležitou úlohu hrají členské státy, zatímco Komise má především zajišťovat pomoc, dohled a prosazování, včetně předkládání případů Soudnímu dvoru. Zajištění přístupu k informacím a účinný dialog mezi občany a orgány s rozhodovacími pravomocemi na úrovni EU, jak je zdůrazněno v doporučeních občanů, byly rovněž považovány za klíčové pro to, jak občané vnímají provádění rozhodnutí EU.

Členové se shodli na tom, že je důležité zajistit, aby EU byla schopná jednat v souladu s doporučeními občanů. Někteří řečníci se domnívali, že to vyžaduje další posun od jednomyslnosti k hlasování kvalifikovanou většinou v Radě Evropské unie. Dva členové se domnívali, že by bylo možné hodně dosáhnout, pokud by byly flexibilnější a rozhodněji využívány stávající mechanismy k řešení nových aktuálních problémů EU, jako tomu bylo v případě nákupu očkovacích látek během pandemie COVID-19 nebo řízení hybridní migrační krize na východní hranici EU. Aniž by byly vyloučeny revize Smlouvy, bylo zdůrazněno, že Lisabonská smlouva již má mechanismus, který by mohl být použit, např. by komisařům již umožnil, aby tvořili 2/3 členských států.

Řada řečníků zmínila ochranu právního státu, pokud jde o potřebu zajistit soulad s právem EU, a podpořila přání občanů posílit reakci EU v tomto ohledu. Zazněly výzvy, aby Komise uplatňovala stávající nařízení o podmíněnosti ve spojitosti s rozpočtem EU, i návrhy, aby se ve stávajícím nařízení zpřísnily sankce za porušení předpisů. Mezi další návrhy patřilo zlepšení monitorovacích mechanismů a přezkum rozhodovacích postupů podle článku 7 SEU, jakož i výzva k respektování rozmanitosti členských států. Byl rovněž vyzdvižen význam důvěryhodnosti opatření EU, jak je zdůrazněno v



Konference o budoucnosti Evropy

doporučení občanů týkajících se zajištění vnitřního dodržování zásad právního státu, aby EU mohla jít celému světu příkladem.

Několik členů rovněž vneslo otázky týkající se provádění ustanovení Smlouvy a vyzvalo k neprodlenému přistoupení EU k Evropské úmluvě o lidských právech a k zaručení práva iniciativy v souvislosti s dohodami se sociálními partnery. Jednotliví poslanci navíc vyzvali ke snížení počtu komisařů a ke zvýšení odpovědnosti Komise vůči Evropskému parlamentu.

2.2. Subsidiarita a postupy

Diskuse se rovněž týkala úlohy regionálních a místních orgánů při překlenutí propasti mezi občany a orgány EU a toho, jak by mohly být dále rozvíjeny postupy EU a zásady subsidiarity a proporcionality, aby se zajistilo, že rozhodnutí budou přijímána co nejlépe občanům a že bude náležitě zohledněn jejich dopad na regionální a místní úrovni.

Byla předložena řada konkrétních návrhů na podporu zásad subsidiarity, proporcionality a víceúrovňové správy v EU, jako je posílení úlohy Výboru regionů při přípravě právních předpisů EU, včetně územního rozměru při posuzování dopadů a zohlednění zásady víceúrovňové správy v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů. Poslanci rovněž diskutovali o tom, jak lépe zapojit vnitrostátní a regionální parlamenty, zejména v oblastech, v nichž mají regiony legislativní pravomoc, například prostřednictvím postupů zelené nebo červené karty, což by umožnilo určitému počtu parlamentů navrhopvat nebo blokovat právní předpisy EU. Bylo rovněž navrženo prozkoumat nové formy spolupráce mezi EP a vnitrostátními parlamenty, například společné plenární rozpravy o rozpočtu EU.

Kromě toho byla vznesena důležitá úloha regionálních a místních zástupců při informování občanů a jejich zapojení do diskuse o otázkách EU a byl předložen návrh na podporu jejich možností výměny. Několik členů poukázalo na to, že v souladu se zásadou subsidiarity by v některých oblastech měla být nejlépe přijata opatření na úrovni EU, a navrhli rovněž zvážit, ve kterých oblastech by mohly být pravomoci přeneseny z členských států na úroveň EU, a to s přihlédnutím k doporučením občanů.

Ve své funkci spolupředsedkyně vyzvala místopředsedkyně Komise Šuicová členy pracovní skupiny, aby se pečlivě zabývali doporučeními jednotlivých občanů a diskutovali o nich v klastrech. Zdůraznila, že občané musí mít možnost převzít plnou odpovědnost a potvrdit všechny návrhy a že je důležité na všechny pracovní skupiny uplatňovat společný přístup v souladu s metodikou projednanou v rámci struktur konference. Další členové vyjádřili názor, že je třeba, aby ústředním bodem tohoto procesu byla doporučení občanů a aby byl ve všech pracovních skupinách zachován horizontální přístup.

3. Závěrečné poznámky předsedy

Předseda připomněl pět pilířů dohodnutých na podzim, které byly dokončovány na této schůzi. Potvrdil, že na základě doporučení evropských a vnitrostátních panelových diskusí občanů a s přihlédnutím k myšlenkám platformy a diskusím v pracovní skupině připraví pracovní dokument, v němž určí konkrétní návrhy. Uvedl, že tyto návrhy nejprve zkonultuje s občany a poté je předloží k diskusi všem členům pracovní skupiny. Vyjádřil rovněž přání, aby jednotlivé složky určily kontaktní místa pro práci na návrzích, a zavázal se, že další kroky podnikne zcela transparentně. Závěrem poznamenal, že práce na předlohách návrhů bude pokračovat na plenárním zasedání konference a že závěry plenárního zasedání konference vypracuje výkonná rada.



Konference o budoucnosti Evropy

Příloha I. Pořad jednání zasedání konaného dne 18. února 2022

POŘAD JEDNÁNÍ ČTVRTÉ SCHŮZE PRACOVNÍ SKUPINY PRO EVROPSKOU DEMOKRACII

Pátek 18. února – 14:00–16:00
(distanční účast)

1. Úvodní slovo předsedy
2. Prezentace doporučení evropského panelu občanů týkajících se evropské demokracie a diskuse
3. Diskuse o třetí průběžné zprávě vícejazyčné digitální platformy
4. Výměna názorů o evropské demokracii
 - 4.1 Výkonná moc
 - 4.2 Subsidiarita a postupy
5. Jiné záležitosti
6. Závěrečné slovo předsedy



Konference o budoucnosti Evropy

PŘÍLOHA II. Seznam členů pracovní skupiny pro evropskou demokracii

Předseda: Manfred WEBER (Evropský parlament)

Název	Křestní jméno	Příjmení	Složka
paní	Chiara	ALICANDRO	panelové diskuse evropských občanů
pan	Michalakis	ASIMAKIS	panelové diskuse evropských občanů
pan	Zoltán	BALCZÓ	vnitrostátní parlamenty
paní	Olga	BAUM	panelové diskuse evropských občanů
pan	Matouš	BĚLOHLÁVEK	panelové diskuse evropských občanů
pan	Brando	BENIFEI	Evropský parlament
paní	Mara	BIZZOTTO	Evropský parlament
pan	Damian	BOESELAGER	Evropský parlament
pan	Ioannis	BOURNOUS	vnitrostátní parlamenty
pan	Nicolai	BOYSEN	vnitrostátní panelové diskuse občanů/akce
paní	Martina	BRAMBILLA	panelové diskuse evropských občanů
pan	Gari	CAPPELLI	vnitrostátní parlamenty
pan	Vasco	CORDEIRO	Výbor regionů
paní	Annemieke	DE CLERCK	panelové diskuse evropských občanů
pan	Bruno	DIAS	vnitrostátní parlamenty
pan	Gašper	DOVŽAN	Rada
paní	Aleksandra	DULKIEWICZ	místní/regionální zástupce
pan	Pascal	DURAND	Evropský parlament
paní	Anna	ECHTERHOFF	občanská společnost
pan	Sandro	GOZI	Evropský parlament
paní	Eva Kjerová	HANSEN	vnitrostátní parlamenty
pan	Pablo Pablo	HISPÁN	vnitrostátní parlamenty
paní	PAT	Kellyová	Rada
paní	Antonia	KIEPER	panelové diskuse evropských občanů
pan	Wepke	KINGMA	Rada
pan	Tomáš	KOZÁK	Rada
pan	Zdzisław	KRASNODEBSKI	Evropský parlament
pan	Reinhold	LOPATKA	vnitrostátní parlamenty
paní	Esther	LYNCH	sociální partneři
pan	Evangelos	MEIMARAKIS	Evropský parlament
pan	Aleksandar	MILISOV	panelové diskuse evropských občanů
paní	Radvilė	MORKUNAIT- MIKULĒNIENĒ	vnitrostátní parlamenty
paní	Dorien	NIJS	vnitrostátní panelové diskuse občanů/akce
pan	Jorge Luis	PAZOS LOPEZ	panelové diskuse evropských občanů
pan	Anti	POOLAMETS	vnitrostátní parlamenty
pan	Arnoldas	PRANCKEVIČIUS	Rada
pan	Paulo	RANGEL	Evropský parlament



Konference o budoucnosti Evropy

paní	Ariane	RODERT	Evropský hospodářský a sociální výbor
pan	Hans	ROTHENBERG	vnitrostátní parlamenty
pan	Domènec Miquel	RUIZ DEVESA	Evropský parlament
pan	Hermano	SANCHES RUIVO	místní/regionální zástupce
pan	Axel	SCHÄFER	vnitrostátní parlamenty
pan	Kaspar	SCHULTZ	vnitrostátní panelové diskuse občanů/akce
pan	Pedro	SILVA PEREIRA	Evropský parlament
pan	Sven	SIMON	Evropský parlament
paní	Lucie	STUDNICNA	Evropský hospodářský a sociální výbor
paní	Dubravka	SUICA	Evropská komise
paní	Wiktorja	TYSZKA ULEZALKA	panelové diskuse evropských občanů
pan	Apostolos	TZITZIKOSTAS	Výbor regionů
pan	Bastiaan	VAN APELDOORN	vnitrostátní parlamenty
pan	Andris	VĪTOLS	Rada