



Конференция за бъдещето на Европа

ОБОБЩАВАЩ ДОКЛАД

Работна група „Европейска демокрация“, председателствана от г-н Манфред Вебер,
Европейски парламент

18 февруари 2022 г., 14.00 – 16.00 ч.

1. Встъпителни бележки на председателя

Заседанието се проведе дистанционно и беше излъчено по интернет ([записът е достъпен тук](#)). Председателят обясни, че целта е да се приключат обсъжданията по останалите два стълба на работната структура на работната група, а именно изпълнителната власт на Съюза и субсидиарността. Той също така очерта плановете за бъдещата работа, като обяви, че следващите заседания на работната група ще се проведат на 11 март, 25 март и 8 април (ако е необходимо). Той припомни намерението си да изготви неофициален документ с проектопредложения, които първо ще бъдат обсъдени с гражданите, преди да бъдат представени на останалите членове на работната група. По отношение на одобряването на предложенията той отбеляза, че е необходимо да се постигне консенсус поне между компонентите на Европейския парламент, Съвета, Комисията и националните парламенти, като при необходимост преговорите се провеждат на различни равнища на работните структури на Конференцията.

2. Обсъждане

2.1. Изпълнителна власт

След това членовете на работната група обсъдиха различните аспекти на прилагането на политиките и законодателството на ЕС. Бяха споменати принципите на отчетност, прозрачност и надеждност, а членовете се позоваха на очакванията за еднакво прилагане и изпълнение на правилата на ЕС. Участниците отбелязаха необходимостта институциите на ЕС, националните правителства и регионалните и местните власти да работят ръка за ръка, за да постигнат успех в процеса на изпълнение. По-специално беше отбелязано, че държавите членки имат важна роля, докато Комисията играе централна роля по отношение на помощта, надзора и правоприлагането, включително чрез завеждането на дела пред Съда на Европейския съюз. Осигуряването на достъп до информация и ефективният диалог между гражданите и лицата, отговорни за вземането на решения на равнището на ЕС, както се подчертава в препоръките на гражданите, също се разглеждат като ключови за начина, по който гражданите възприемат изпълнението на решенията на ЕС.

Членовете на работната група изразиха съгласие, че е важно да се гарантира способността на ЕС да действа в съответствие с препоръките на гражданите. Според някои оратори това изисква по-нататъшна стъпка от единодушие към гласуване с квалифицирано мнозинство в Съвета на Европейския съюз. Двама от членовете на работната група изразиха мнение, че много може да се постигне чрез по-голяма гъвкавост и решителност, като се използват съществуващите механизми за справяне с нови въпроси в дневния ред на ЕС, какъвто беше случаят с доставките на ваксини по време на пандемията от COVID-19 или управлението на хибридната миграционна криза по източната граница на ЕС. Без да се изключва преразглеждането на Договора, беше подчертано,



Конференция за бъдещето на Европа

че Договорът от Лисабон вече разполага с механизъм, който би могъл да се използва, напр. вече би позволил комисарите да представляват 2/3 от държавите членки.

Редица оратори се позоваха на защитата на принципите на правовата държава като пример, когато става въпрос за необходимостта да се гарантира спазването на правото на ЕС, като изразиха подкрепа за желанието на гражданите да засилят реакцията на ЕС в това отношение. Имаше някои призови към Комисията да приложи съществуващия регламент относно обвързаността с условия, свързан с бюджета на ЕС, както и предложения за налагане на санкции за нарушения отвъд настоящия регламент. Други предложения включваха подобряване на механизмите за наблюдение и преразглеждане на процедурите за вземане на решения съгласно член 7 от ДЕС, както и призив за зачитане на многообразието на държавите членки. Беше изтъкнато и значението на надеждността на действията на ЕС, както се подчертава в препоръката на гражданите относно гарантирането на спазването на принципите на правовата държава във вътрешен план, за да може ЕС да даде пример в световен мащаб.

Няколко членове на работната група повдигнаха и други въпроси, свързани с прилагането на разпоредбите на Договорите, като призоваха за незабавно присъединяване на ЕС към Европейската конвенция за правата на човека, както и за гарантиране на правото на инициатива за споразуменията на социалните партньори. Освен това отделни членове призоваха за намаляване на броя на членовете на Комисията и за по-голяма отчетност на Комисията пред Европейския парламент.

2.2. Субсидиарност и процедури

Обсъжданията засегнаха и ролята на регионалните и местните власти за преодоляване на отдалечеността между гражданите и институциите на ЕС, както и начините, по които процедурите на ЕС и принципите на subsidiarity и пропорционалност биха могли да бъдат доразвити, за да се гарантира, че решенията се вземат възможно най-близо до гражданите и отчитат по подходящ начин въздействието на регионално и местно равнище.

Бяха направени редица конкретни предложения за насърчаване на принципите на subsidiarity, пропорционалност и многостепенно управление в ЕС, като например засилване на ролята на Комитета на регионите в подготовката на законодателството на ЕС, включително териториално измерение в оценките на въздействието и отразяване на принципа на многостепенното управление в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество. Членовете обсъдиха също така как по-добре да се включат националните парламенти и регионалните парламенти, особено в области, в които регионите имат законодателни правомощия, като например чрез процедури на зелен или червен картон, което би позволило определен брой парламенти да предлагат или блокират законодателство на ЕС. Беше направено и предложение за проучване на нови форми на сътрудничество между ЕП и националните парламенти, например съвместни пленарни дебати относно бюджета на ЕС.

Освен това беше изтъкната важната роля на регионалните и местните представители за информирането на гражданите и ангажирането им в дебати по въпроси, свързани с ЕС, и беше направено предложение за насърчаване на възможностите им за обмен. Няколко членове посочиха, че в съответствие с принципа на subsidiarity в някои области най-добре би било да се предприемат действия на равнище ЕС, като предложиха да се обмисли и в кои области



Конференция за бъдещето на Европа

компетентността може да бъде пренесена от държавите членки към равнището на ЕС, като се вземат предвид препоръките на гражданите.

В качеството си на съпредседател заместник-председателят на Комисията Шуица прикани членовете на работната група да разгледат внимателно всички препоръки на гражданите и да ги обсъдят въз основа на клъстери. Тя подчерта, че гражданите трябва да могат да поемат пълна ангажираност и да валидират всички предложения, както и че е важно да се следва общ подход за всички работни групи в съответствие с методологията, обсъждана в рамките на структурите на конференцията. Други членове подкрепиха необходимостта препоръките на гражданите да заемат централно място в процеса и да се поддържа хоризонтален подход в работните групи.

3. Заключение на бележки на председателя

Председателят припомни 5-те стълба, договорени през есента, които бяха завършени на това заседание. Той потвърди, че ще изготви неофициален документ въз основа на препоръките на европейските и националните граждански панели и като вземе предвид идеите на платформата и обсъжданията в работната група, в които бяха набелязани конкретни проектопредложения. Той съобщи, че първо ще се консултира с гражданите по тези предложения и след това ще ги представи на всички членове на работната група за обсъждане. Той също така изрази желание различните компоненти да определят звена за контакт за работа по проектопредложенията и се ангажира да предприеме следващите стъпки при пълна прозрачност. Накрая той отбеляза, че работата по проектопредложенията ще продължи на пленарното заседание на конференцията и че заключенията от пленарното заседание на конференцията ще бъдат изготвени от Изпълнителния съвет.



Конференция за бъдещето на Европа

ПРИЛОЖЕНИЕ I. Дневен ред за заседанието на 18 февруари 2022 г.

ДНЕВЕН РЕД НА ЧЕТВЪРТТОТО ЗАСЕДАНИЕ НА РАБОТНАТА ГРУПА „ЕВРОПЕЙСКА ДЕМОКРАЦИЯ“

18 февруари, петък, 14.00 – 16.00 ч.
(дистанционно)

1. Откриване от председателя
2. Представяне от граждани на препоръките от Европейския граждански панел, свързани с европейската демокрация, последвано от дискусия
3. Обсъждане на Третия междинен доклад на многоезичната цифрова платформа
4. Размяна на мнения относно Европейската демокрация
 - 4.1 Изпълнителни правомощия
 - 4.2 Субсидиарност и процедури
5. Разни въпроси
6. Закриване от председателя



Конференция за бъдещето на Европа

ПРИЛОЖЕНИЕ II. Списък на членовете на Работната група „Европейска демокрация“

Председател: Манфред ВЕБЕР (Европейски парламент)

Г-н/Г-жа	Име	Фамилия	Представява
Г-жа	Киара	АЛИКАНДРО	Европейски граждански панели
Г-н	Михалакис	АСИМАКИС	Европейски граждански панели
Г-н	Золтан	БАЛЧО	Национални парламенти
Г-жа	Олга	БАУМ	Европейски граждански панели
Г-н	Матуш	БЕЛОХЛАВЕК	Европейски граждански панели
Г-н	Брандо	БЕНИФЕИ	Европейски парламент
Г-жа	Мара	БИЦОТО	Европейски парламент
Г-н	Дамян	БЪОЗЕЛАГЕР	Европейски парламент
Г-н	Йоанис	БУРНУС	Национални парламенти
Г-н	Николай	БОЙСЕН	Национални граждански панели/събития
Г-жа	Мартина	БРАМБИЛА	Европейски граждански панели
Г-н	Гари	КАПЕЛИ	Национални парламенти
Г-н	Вашку	КОРДЕЙРО	Комитет на регионите
Г-жа	Анмике	ДЕ КЛЕРК	Европейски граждански панели
Г-н	Бруно	ДИАС	Национални парламенти
Г-н	Гаспер	ДОВЖАН	Съвет
Г-жа	Александра	ДУЛКЕВИЧ	Местен/регионален представител
Г-н	Паскал	ДЮРАН	Европейски парламент
Г-жа	Анна	ЕХТЕРХОФ	Гражданско общество
Г-н	Сандро	ГОЦИ	Европейски парламент
Г-жа	Ева Кер	ХАНСЕН	Национални парламенти
Г-н	Пабло	ХИСПАН	Национални парламенти
Г-жа	Пат	Кели	Съвет
Г-жа	Антония	КИПЕР	Европейски граждански панели
Г-н	Уепке	КИНГМА	Съвет
Г-н	Томаш	КОЗАК	Съвет
Г-н	Зджислав	КРАСНОДЕМБСКИ	Европейски парламент
Г-н	Райнхолд	ЛОПАТКА	Национални парламенти
Г-жа	Естер	ЛИНЧ	Социални партньори
Г-н	Евангелос	МЕИМАРАКИС	Европейски парламент
Г-н	Александър	МИЛИСОВ	Европейски граждански панели
Г-жа	Радвиле	МОРКУНАЙТЕ-МИКУЛЕНЕНЕ	Национални парламенти
Г-жа	Дориен	НИЙС	Национални граждански панели/събития
Г-н	Хорхе Луис	ПАСОС ЛОПЕС	Европейски граждански панели
Г-н	Анти	ПОЛАМЕТС	Национални парламенти
Г-н	Арнолдас	ПРАНКЕВИЧУС	Съвет
Г-н	Паулу	РАНЖЕЛ	Европейски парламент



Конференция за бъдещето на Европа

Г-жа	Ариан	РОДЕР	Европейски икономически и социален комитет
Г-н	Ханс	РОТЕНБЕРГ	Национални парламенти
Г-н	Доменек Микел	РУИС ДЕВЕСА	Европейски парламент
Г-н	Хермано	САНЧЕС РУИВО	Местен/регионален представител
Г-н	Аксел	ШЕФЕР	Национални парламенти
Г-н	Каспар	ШУЛЦ	Национални граждански панели/събития
Г-н	Педру	СИЛВА ПЕРЕЙРА	Европейски парламент
Г-н	Свен	ЗИМОН	Европейски парламент
Г-жа	Люси	СТУДНИЧНА	Европейски икономически и социален комитет
Г-жа	Дубравка	ШУИЦА	Европейска комисия
Г-жа	Виктория	ТИШКА-УЛЕЗАЛКА	Европейски граждански панели
Г-н	Апостолос	ДЗИДЗИКОСТАС	Комитет на регионите
Г-н	Бастиан	ВАН АПЕЛДОРН	Национални парламенти
Г-н	Андрис	ВИТОЛС	Съвет