



Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni – întrebări și răspunsuri

1. Ce sunt grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni?

Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni reprezintă o caracteristică esențială a Conferinței privind viitorul Europei, sunt prevăzute în declarația comună¹ și organizate de Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană. Se organizează patru grupuri de dezbatere ale cetățenilor europeni, în cadrul cărora cetățenii se pot gândi împreună la viitorul pe care îl doresc pentru Uniunea Europeană. 800 de cetățeni selectați aleatoriu, care reprezintă diversitatea sociologică și geografică a UE, participă împreună la un proces deliberativ de trei sesiuni pentru a contura viitorul proiectului european. Grupurile de dezbatere vor lua în considerare contribuțiile colectate în cadrul conferinței, oferind idei pentru plenul conferinței și formulând un set de recomandări pentru cele trei instituții ale Uniunii, care să întreprindă acțiuni subsecvente.

2. Ce este un proces deliberativ?

Un proces deliberativ are loc atunci când un grup de cetățeni selectați aleatoriu se reunește timp de mai multe zile la cererea unei autorități publice pentru a oferi un răspuns consensual la o întrebare de interes general. Grupul (de exemplu, Adunarea cetățenilor, Juriul cetățenilor sau Grupul de dezbatere al cetățenilor) are acces la tehnici de lucru în grup și la informații și are suficient timp să delibereze cu privire la întrebarea care i-a fost adresată. Acest format este utilizat din ce în ce mai mult în lume.

3. Câte grupuri de dezbatere ale cetățenilor europeni există, unde și când se vor reuni aceste grupuri și care vor fi temele de discuție?

Vor exista patru grupuri de dezbatere ale cetățenilor europeni, fiecare având trei sesiuni deliberative de trei zile, dintre care două sesiuni cu prezență fizică, dacă contextul sanitar va permite acest lucru.

Prima sesiune a celor patru grupuri de dezbatere ale cetățenilor europeni va avea loc cu prezență fizică, la sediul Parlamentului European de la Strasbourg. A doua sesiune a grupurilor de dezbatere se va desfășura la distanță într-un week-end. Cea de a treia și ultima sesiune a grupurilor de dezbatere va avea loc cu prezență fizică în următoarele instituții de învățământ: Institutul pentru Afaceri Internaționale și Europene din Dublin, Institutul Universitar European din Florența, Colegiul Europei din Natolin (Varșovia) și Institutul European de Administrație Publică din Maastricht.

Toate grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni se vor reuni aproximativ în aceeași perioadă, între toamna anului 2021 și primăvara anului 2022.

¹https://futureu.europa.eu/uploads/decidim/attachment/file/6/EN_-_JOINT_DECLARATION_ON_THE_CONFERENCE_ON_THE_FUTURE_OF_EUROPE.pdf

Temele de discuție pentru fiecare dintre grupuri se bazează pe temele [platformei digitale multilingve](#) și sunt grupate astfel:

- [o economie mai puternică, justiție socială, locuri de muncă/educație, tineret, cultură, sport/transformare digitală;
- [democrație europeană/valorile și drepturile europene, statul de drept, securitate;
- [schimbări climatice, mediu/sănătate;
- [UE în lume/migrația.

4. Cine sunt participanții la grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni și cum au fost ei selectați?

Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni sunt alcătuite din 800 de cetățeni europeni, câte 200 pentru fiecare dintre cele patru grupuri, pentru a asigura un echilibru între diversitate (facilitată atunci când numărul este mai mare) și eficacitatea procesului de deliberare. Selecția cetățenilor a fost realizată aleatoriu, ținând cont de diversitatea sociologică a UE (diferite grupuri reprezentate în funcție de cinci criterii: originea geografică – naționalitatea, mediul urban/rural, mediul socioeconomic, nivelul de educație, sexul și vârsta). Procesul se bazează pe o metodologie credibilă menită să asigure diversitatea și să țină seama de numeroasele experiențe ale adunărilor cetățenilor existente la nivel local, național și european. În cadrul fiecărui grup, tinerii (16-25 de ani) reprezintă o treime. Repartizarea între statele membre a fost realizată ținându-se seama de proporționalitatea degresivă aplicată componenței Parlamentului European. Selecția a avut loc în perioada mai-august 2021 și a vizat întreaga populație (limitată la cetățenii UE). În majoritatea cazurilor, cetățenii au fost contactați prin telefon (generare aleatorie de numere de telefon – fix și mobil) în mai multe runde, pentru a le explica scopul și a obține consimțământul lor. După ce și-au dat acordul, aceștia au primit o scrisoare de invitație în care li se explică exact ceea ce se așteaptă de la ei și în care se precizează că vor primi sprijin și îndrumare profesională pe tot parcursul procesului.

5. Cum veți asigura angajamentul cetățenilor?

Cetățenii care participă la grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni vor trebui să se angajeze că vor participa la toate sesiunile. Având în vedere importanța exercițiului și contribuția solicitată în termeni de timp și efort, aceștia vor primi o sumă

de bani. Toate sesiunile vor avea loc în weekend, pentru a asigura, pe cât posibil, disponibilitatea și compatibilitatea acestora cu viața profesională și privată a participanților.

6. Ce formă vor avea concluziile grupurilor de dezbatere și cum vor fi corelate acestea cu restul conferinței?

Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni vor prezenta o serie de recomandări concepute colectiv și cu responsabilitate colectivă care vor fi integrate în deliberările generale ale conferinței, în special în adunările plenare ale conferinței și, în cele din urmă, în raportul privind rezultatul final al acesteia.

Fiecare grup va desemna 20 de reprezentanți care vor participa în plenul conferinței pentru a prezenta și a dezbate cu ceilalți reprezentanți recomandările adoptate. Primele două grupuri de dezbatere vor prezenta rezultatele activității lor în cadrul adunării plenare a conferinței din decembrie 2021, iar celelalte două, în ianuarie 2022. Adunarea plenară se va asigura că recomandările formulate de grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni de la nivel național și european, împărțite pe teme, sunt dezbătute fără un rezultat prestabilit și fără a limita sfera de aplicare la domenii de politici predefinite. Plenul își va prezenta propunerile Comitetului executiv, care va elabora un raport, în deplină colaborare și transparență cu plenul. Raportul va fi publicat pe Platforma digitală multilingvă.

7. Cum va fi organizat procesul de deliberare?

Se vor pune în aplicare o metodologie riguroasă și un protocol deliberativ clar, pe baza experienței deja bogate a adunărilor cetățenilor, cu contribuții din partea experților, a facilitatorilor și a verifcătorilor veridicității informațiilor, pentru a permite o deliberare cu adevărat ascendentă și axată pe cetățeni.

Vor exista trei etape diferite. În prima sesiune („definirea ordinii de zi”), cetățenii vor decide pentru ei înșiși, construind viziunea lor asupra Europei, cu privire la chestiunile care urmează să fie dezbătute, în cadrul temelor principale ale grupului. Participanții vor acorda prioritate chestiunilor pe care, în calitate de grup, doresc să le abordeze și să le aprofundeze pentru a formula recomandări specifice pentru Uniunea Europeană. Abordarea acestor chestiuni va face obiectul celei de a doua etape („aprofundarea tematică”), care va avea loc în cadrul celei de a doua sesiuni ce va conduce la cea de a treia sesiune, în cadrul căreia vor fi aprobate recomandările.

După transmiterea recomandărilor finale în plen, ultima etapă (eveniment dedicat feedbackului) va permite un proces de responsabilizare, în cursul căruia cetățenii vor urmări răspunsul la recomandările lor și posibilele lor implementări practice.

Sesiunile grupurilor de dezbatere vor consta în reuniuni plenare, în cadrul cărora se vor face prezentări generale și vor avea loc discuții la care vor contribui toți participanții și în sesiuni restrânse sau grupuri de lucru în cadrul cărora activitatea va fi concentrată în grupuri mai mici și se va axa pe aspecte sau subteme specifice. Fiecare grup de dezbatere va avea 15 grupuri de lucru.

Grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni vor fi, de asemenea, informate cu privire la orice recomandare a grupurilor de dezbatere ale cetățenilor la nivel național.

8. Ce regim lingvistic se va aplica deliberărilor grupurilor de dezbatere ale cetățenilor europeni?

Pentru a asigura o diversitate maximă a deliberărilor, grupurile vor fi multilingve (24 de limbi oficiale ale UE în reuniunile plenare ale grupurilor și cel puțin patru în fiecare sesiune restrânsă a grupurilor, pentru a acoperi toate limbile oficiale ale UE).

9. Care este rolul experților externi?

În cursul deliberărilor, cetățenii care participă la grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni vor avea acces la resurse de informare și expertiză. Cetățenii vor avea la dispoziție o listă de experți și părți interesate, din care vor putea face o selecție, în funcție de subiectele și nevoile lor specifice, iar la prima sesiune a fiecărui grup vor participa experți care vor prezenta subiectul.

10. Care este rolul observatorilor?

Fiind vorba de o adevărată inovație democratică, se preconizează că grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni vor atrage o atenție deosebită din partea comunității de cercetare. Cercetătorii pot fi prezenți la grupurile de dezbatere ale cetățenilor europeni și pot observa procedurile, respectând atât anumite reguli, cât și

activitatea și viața privată a participanților. Dacă este posibil și de comun acord, cercetătorii vor putea, de asemenea, să organizeze interviuri cu participanții la grupuri, în scopuri de cercetare.

11. Deliberările grupurilor de dezbatere vor fi publice?

Reuniunile plenare ale grupurilor de dezbatere ale cetățenilor europeni vor fi transmise în direct pe internet, iar documentele care conțin discuțiile și deliberările acestora vor fi puse la dispoziția publicului pe platforma digitală multilingvă <https://futureu.europa.eu>. Deliberările din cadrul grupurilor de lucru individuale nu vor fi transmise în direct, pentru a proteja libertatea cetățenilor de a discuta și de a redacta recomandări.