

POSODOBITEV

Praktične podrobnosti o evropskih državljanskih forumih

V okviru Konference o prihodnosti Evrope bodo evropske institucije, nacionalni, regionalni in lokalni organi, organizacije civilne družbe ter državljani in državljanke organizirali sklop spletnih in nespletnih dogodkov, katerih rezultati se bodo zbirali, analizirali in objavljali na večjezični digitalni platformi. **Osrednji element Konference** bodo **evropski državljanski forumi**, organizirani v povezavi z **glavnimi temami Konference**. Več naključno izbranih forumov, reprezentativnih za družbeno raznolikost EU, ki bodo potekali na več **posvetovalnih sejah**, bo oblikovalo zamisli in **priporočila**, ki bodo vključena v krovna posvetovanja Konference, zlasti v okviru plenarnih skupščin Konference, na koncu pa še v poročilo o njenem končnem izidu.

1. Naključni izbor državljanov in državljanek, reprezentativen za družbeno raznolikost EU

- Da bi z uporabo verodostojne metodologije zagotovili raznolikost, pa tudi na podlagi dokazov, ki izhajajo iz številnih izkušenj državljanskih skupščin na lokalni, nacionalni in evropski ravni, so bili udeleženci in udeleženke izbrani z **naključnim izborom državljanov in državljanek**. **Cilj pri tem je bilo sestaviti „forume“, ki bodo reprezentativni za družbeno raznolikost EU** (različne skupine bodo zastopane na podlagi petih kriterijev: državljanstvo, mesta/podeželje, socialno-ekonomsko ozadje, spol in starost).
- Izbor 800 državljanov in državljanek (in 200 oseb kot rezerva) je bil izveden (od maja do sredine avgusta), vanj je bilo zajeto celotno prebivalstvo (omejeno na državljane in državljanke EU). Z njimi je bil večinoma v več krogih vzpostavljen stik po telefonu (**na podlagi naključnega sestavljanja telefonskih števil** – stacionarnih in mobilnih), da jim je bil pojasnjen namen sodelovanja in pridobljeno njihovo soglasje. Ko so potrdili strinjanje, so prejeli povabilo, v katerem je bilo natančno pojasnjeno, kaj se od njih pričakuje. Državljanji in državljanke bodo v celotnem procesu imeli na voljo strokovno podporo in napotke.
- Vsak evropski državljanski forum bo sestavljen iz **200 državljanov in državljanek**, da se doseže ravnovesje med raznolikostjo (ki jo omogoča večje število) in enostavnostjo postopka posvetovanja (ker se optimalno delo doseže s kombinacijo plenarnih dogodkov in delovnih skupin) ter da se upošteva **upadajoča proporcionalnost**, ki se uporablja za sestavo EP.
- Ker je eden od ciljev Konference o prihodnosti Evrope posebno pozornost nameniti mladim, **bo tretjina državljanov in državljanek v državljanskem forumu starih med 16 in 25 let**. Poleg tega bo vzpostavljena posebna povezava med to skupino mladih in Evropsko prireditvijo za mlade.
- Z naključnostjo izbora bi morala biti zagotovljena udeležba širokega spektra državljanov in državljanek, tudi tistih, ki se običajno ne zanimajo za evropske zadeve. **Izbor je zato temeljil na metodologiji**, s katero bo prek strokovnih in dobro usposobljenih ekip **zagotovljeno ustrezno sodelovanje s kontaktiranimi državljani in državljanjami**. Komisija je za izvedbo tega naključnega izbora udeležencev in udeleženek podpisala pogodbo z zunanjim podjetjem.

Pri teh prizadevanjih pomagajo tudi „podizvajalci za metodologijo“ (glej v nadaljevanju).

- Splošne informacije o sestavi evropskih državljskih forumov so na voljo v dokumentu: „Kantar – Selection of citizens – overview per criterion and quota“ (Kantar – izbor državljanov in državljanek – pregled glede na merila in kvote)

2. Zasnova in metodologija

- Vzpostavljeni bodo **štirje evropski državljski forumi**.
- **Razprave vsakega posameznega foruma izhajajo iz tem večjezične digitalne platforme** in so vsebinsko razvrščene v sklope na naslednji način in po naslednjem vrstnem redu:
 - (1) močnejše gospodarstvo, socialna pravičnost, delovna mesta/izobraževanje, mladina, kultura, šport/digitalna preobrazba;
 - (2) evropska demokracija/vrednote in pravice, pravna država, varnost;
 - (3) podnebne spremembe, okolje/zdravje;
 - (4) EU v svetu/migracije.
- Forumi upoštevajo prispevke, zbrane na platformi v okviru Konference, ter oblikujejo priporočila, o katerih bo razpravljala plenarna skupščina Konference, za institucije Unije glede nadaljnjega ukrepanja. Da bi dosegli ta cilj, bodo državljski forumi razpravljali o **glavnih temah, ki bodo obravnavane v okviru Konference. Evropski državljski forumi bodo seznanjeni tudi z vsemi priporočili nacionalnih državljskih forumov**.
- Ker so tematski sklopi zelo široki, je treba **teme zasnovati tako, da bosta učinkovitost procesa** (zagotavljanje kakovosti in priprava ustreznih priporočil v določenem času) **in potreba, da ostane na voljo dovolj prostora za resnično posvetovanje, od spodaj navzgor in na pobudo državljanov, v ustreznem ravnovesju**. Glede na to, da je treba ohraniti najboljšo možno geografsko in družbeno raznolikost ter zagotoviti obvladljivost potreb po tolmačenju, je bilo ocenjeno, da razdelitev forumov na podforume ne bi bila izvedljiva.
- Prve seje bodo posvečene „določitvi agende“, da bi državljski in državljske lahko opredelili problemske delovne sklope (tj. glavne vsebine), na katere se želijo osredotočiti. Namen druge in tretje seje bo poglobiti te problemske sklope in pripadajoče vsebinske podsklope ter postopno oblikovati skupna priporočila.
- **Zato bodo tematske sklope dokončno omejili sami državljski in državljske, ki bodo sodelovali v evropskih državljskih forumih, in sicer na prvi seji, ki bo imela dve fazi:**
 - (1) fazo zbiranja idej, osredotočeno na vizijo državljanov in državljanek (kakšno Evropo bi si želeli zase in za svoje otroke leta 2050, v povezavi s temo foruma);
 - (2) fazo, v kateri bodo državljski in državljske pozvani, da svoje obravnavanje te vizije primerjajo s prvim poročilom v okviru platforme. Državljski in državljske bodo nato prejeli strokovne prispevke in obravnavali podteme, na katere se želijo osredotočiti, pri čemer bodo opredelili prednostna vprašanja. Na tej podlagi bodo opredeljeni problemski delovni sklopi ali vsebine, ki bodo začrtali okvir preostalim sejam

forumov.

- **Zato bo informativno gradivo, ki bo državljanom in državljkam na voljo pred dogodkom,** še naprej osnovnega značaja in bo podobno tematskim stranem platforme.
- V skladu s skupno izjavo **lahko državljani in državljanke predlagajo tudi razprave o dodatnih vprašanjih**, ki so zanje pomembna: če se med njihovim delom oziroma v razpravah pojavi vprašanje, ki še ni bilo izpostavljeno, zadevni forumi pa ga močno podpirajo; pri tem bi morala obstajati možnost, da to vprašanje postane izhodišče za ustrezno priporočilo.
- Udeležence in udeleženke bosta k postopni kristalizaciji vprašanj ter pripravi sklopa **priporočil, ki jih bodo skupaj oblikovali in zagovarjali**, usmerjala **stroga metodologija in jasen posvetovalni protokol**, zasnovana na zdaj že številnih izkušnjah državljskih skupščin, ter prispevki strokovnjakov, moderatorjev in preverjevalcev dejstev. Forume bodo spremljali **neodvisni strokovnjaki**. Državljanom in državljkam, ki sodelujejo v evropskih državljskih forumih, bo na voljo seznam strokovnjakov in deležnikov, ki jih bodo lahko izbrali glede na svoje teme in posebne potrebe. Na prvi seji vsakega foruma bodo prisotni strokovnjaki, ki bodo predstavili zadevno temo ter pojasnili najpomembnejša vprašanja in izzive, na katere se mora odzivati Evropska unija.
- Da bi k sodelovanju pritegnili **državljanke in državljanke**, zlasti tiste, ki jim javne zadeve EU niso blizu, je treba **zanje oblikovati jasno sporočilo, da bodo razumeli, kakšna sta njihova vloga in namen sodelovanja ter kaj se od njih pričakuje**. To je bilo navedeno v vabilu, ki so ga državljanom in državljkam poslali sopedredujoči; v njem bosta podrobno opisana namen forumov in zavezanost nadaljnjemu ukrepanju na podlagi skupne izjave.
- Sopedredujoči bodo izvršni odbor vnaprej obvestili o spremembah praktičnih podrobnosti za organizacijo evropskih državljskih forumov.

3. Jeziki, časovni raspored in lokacija

- Razen v času, potrebnem za pripravo, izmenjavo informacij in povratne informacije, se forumi sestanejo še na **vsaj treh posvetovalnih sejah, ki trajajo najmanj dva dni, vključno z najmanj dvema sejama v živo, če zdravstvene razmere to dopuščajo**.
- **Hibridni evropskih državljski dogodek je bil izveden 17. junija 2021** v Lizboni. **Zaključni dogodek**, na katerem bodo evropski državljski forumi prejeli **povratne informacije** glede nadaljnega ukrepanja, bo organiziran leta 2022.
- **Vsi forumi bodo potekali v istem krovnem obdobju od jeseni 2021 do pomladi 2022** (glej koledar v točki 5). Iz logističnih razlogov seje vseh forumov ne bodo potekale istočasno. Svoje zaključke bodo zato predstavili na različnih plenarnih skupščinah (dva foruma bosta priporočila predstavila na decembrski, dva pa na januarski skupščini).

- **Forumi bodo večjezični** (24 uradnih jezikov EU na plenarnih sejah forumov in potrebni jeziki na tematskih sejah forumov).
- Za **pomoč pri oblikovanju metodologije** teh forumov, njihovo moderiranje in izvedbo ter **organizacijo logistike**, vključno z možnostjo tolmačenja, je bila sklenjena pogodba z **zunanjim ponudnikom storitev**. Kljub temu pa **te evropske državljanske forume v celoti usklajujeta in nadzorujeta skupni sekretariat in izvršni odbor Konference**.
- **Prve seje** vseh štirih forumov bodo potekale v živo, in sicer v prostorih Evropskega parlamenta v **Strasbourg**u.

Druge seje forumov bodo organizirane **na daljavo** ob koncu tedna.

Tretje, tj. zaključne seje forumov bodo potekale v živo v naslednjih izobraževalnih ustanovah:

- forum 1: „Močnejše gospodarstvo, socialna pravičnost, delovna mesta/izobraževanje, mladina, kultura, šport/digitalna preobrazba“ od 3. do 5. decembra 2021 **v Dublinu na Irskem (*European Institute for Public Administration s partnerji*)**;
- forum 2: „Evropska demokracija/vrednote in pravice, pravna država, varnost“ od 10. do 12. decembra 2021 **v Firencah v Italiji (*European University Institute*)**;
- forum 3: „Podnebne spremembe, okolje/zdravje“ od 7. do 9. januarja 2022 **v Natolinu (Varšava) na Poljskem (*College of Europe*)**;
- forum 4: „EU v svetu/migracije“ od 14. do 16. januarja 2022 **v Maastrichtu na Nizozemskem (*European Institute for Public Administration s partnerji*)**.

Glede na zdravstvene razmere imajo lahko prednost spletne seje.

- **Plenarni dogodki evropskih državljanskih forumov bodo prenašani v živo**, dokumenti z njihovih razprav in posvetovanj pa bodo javno dostopni na večjezični digitalni platformi. **Na večjezični digitalni platformi bo forumom namenjen poseben razdelek**, ki se bo uporabljal tudi za namene komuniciranja in posvetovanja.

4. Rezultati forumov in njihov prispevek za plenarno skupščino Konference

- Priporočila forumov **bodo tema razprav na plenarnih skupščinah Konference, vključena bodo v končno poročilo Konference** in bodo sestavni del rezultatov Konference, na podlagi katerih bodo institucije EU v skladu s skupno izjavo pripravile nadaljnje ukrepanje.
- V okviru evropskih državljanskih forumov bi morala biti predvidena **ustrezna interakcija s plenarno skupščino Konference**, pa tudi z drugimi relevantnimi prispevki državljanov in državljanek, zlasti na večjezični digitalni platformi Konference, ki je glavno vozlišče za zbiranje vseh informacij in podatkov Konference ter njihovo analizo za pripravo rednih poročil.
- Na plenarnih skupščinah bodo sodelovale delegacije iz vseh državljanskih forumov. **20 predstavnikov in predstavnic**, pri čemer se zagotovi uravnotežena zastopanost spolov, iz vsakega evropskega državljanskega foruma, **od katerih bo vsaj tretjina mlajših od 25 let, bo sodelovalo na plenarnih skupščinah Konference**, predstavilo izid razprav v zadevnih forumih in razpravljalo o njih z drugimi udeleženci in udeleženkami. **Ti predstavniki in predstavnice forumov se bodo udeležili plenarnih skupščin Konference.**
- V okviru evropskih državljanskih forumov bo pripravljena **posebna analiza/poročilo** na podlagi izvirnih zamisli, ki jih bodo v razpravah izrazili državljani in državljanke. Vsebovalo bo **sklepna priporočila, pa tudi podrobno predstavitev vsebine razprav**. Vključeni bodo tudi argumenti in razprave ter različni koraki v posvetovanju, ki so vodili k njim. Poročila bodo pripravili ponudniki storitev, odgovorni za oblikovanje in izvedbo, potrdili pa jih bodo ustrezni evropski državljanski forumi, nato pa bodo javno objavljena na večjezični digitalni platformi.
- Na začetku in na koncu postopka bo predložen tudi vprašalnik, da se oceni raznolikost forumov, stopnja zadovoljstva s postopkom in **učna krivulja**, ki so jo morda zaznali zahvaljujoč posvetovalnim metodam forumov.
- **Udeleženci in udeleženke** forumov bodo povratne informacije prejeli na posebnem sestanku, poleg tega pa bodo **redno obveščani o poteku postopka** in nadaljnjem ukrepanju, in sicer neposredno in prek digitalne platforme ter z rednimi novičniki in *ad hoc* elektronskimi sporočili.

5. Koledar evropskih državljanskih forumov

	Tema	Kdaj	Kje
FORUM 1	Močnejše gospodarstvo, socialna pravičnost, delovna mesta/izobraževanje, mladina, kultura, šport/digitalna preobrazba	1. seja: 17.–19. september 2. seja: 5.–7. november 3. seja: 3.–5. december	Strasbourg, Francija Spletno Dublin, Irska (<i>Institute of International and European Affairs</i> s partnerji)
FORUM 2	Evropska demokracija/vrednote, pravice, pravna država, varnost	1. seja: 24.–26. september 2. seja: 12.–14. november 3. seja: 10.–12. december	Strasbourg, Francija Spletno Firenze, Italija (<i>European University Institute</i> s partnerji)
FORUM 3	Podnebne spremembe, okolje/zdravje	1. seja: 1.–3. oktober 2. seja: 19.–21. november 3. seja: 7.–9. januar	Strasbourg, Francija Spletno Natolin, Poljska (<i>College of Europe</i> s partnerji)
FORUM 4	EU v svetu/migracije	1. seja: 15.–17. oktober 2. seja: 26.–27. november 3. seja: 14.–16. januar	Strasbourg, Francija Spletno Maastricht, Nizozemska (<i>European Institute for Public Administration</i> s partnerji)