

## Az Európa jövőjéről szóló konferencia európai polgári vitacsoportjainak gyakorlati szabályai – AKTUALIZÁLT VÁLTOZAT

Az Európa jövőjéről szóló konferencia az európai intézmények, a nemzeti, regionális és helyi hatóságok, a civil társadalmi szervezetek és a polgárok által szervezett online és offline rendezvényeken fog alapulni, amelyek eredményeit összegyűjtik, elemzik és közzéteszik a többnyelvű digitális platformon. **A konferencia legfontosabb témáival foglalkozó európai polgári vitacsoportok alkotják a konferencia egyik központi elemét.** Az EU társadalmi sokféleségét tükröző, véletlenszerűen kiválasztott vitacsoportok számos **tanácskozás** keretében olyan elképzelésekkel és **ajánlásokkal** fognak szolgálni, amelyek beépülnek majd a konferencia és különösen a konferencia plenáris ülései keretében zajló átfogó tanácskozásokba és végső soron a konferencia végeredményéről szóló jelentésbe.

### 1. A polgárok véletlenszerű, az EU társadalmi sokféleségét tükröző kiválasztása

- Annak érdekében, hogy hiteles módszertan alkalmazásával biztosítani lehessen a sokféleséget, valamint a helyi, nemzeti és európai szintű polgári közgyűlésekkel kapcsolatos, immár nagyszámú tapasztalatra épülő tények alapján, **a résztvevők kiválasztása véletlenszerűen történt, hogy a létrejövő „vitacsoportok” tükrözzék az Unió társadalmi sokféleségét** (az egyes csoportok öt kritérium alapján képviseltetik magukat: nemzetiség, városi/vidéki, társadalmi-gazdasági háttér, nem és életkor).
- Időközben (májustól augusztus közepéig) lezajlott a 800 polgár (és tartalékként még 200 polgár) kiválasztása a teljes (uniós polgárokra korlátozott) népesség körében. A szervezők – főleg telefonon (**véletlenszerűen generált mobil és vezetékes telefonszámokon**) – több körben is kapcsolatba léptek a polgárokkal, hogy elmagyarázzák a célt és megszerezzék hozzájárulásukat. A polgárok egyetértésük esetén meghívólevelet kaptak, amely pontosan ismertette a velük szemben támasztott elvárásokat. A polgárok – a teljes folyamat során – szakmai támogatást és iránymutatást kapnak.
- Minden egyes európai polgári vitacsoport **200 polgárból** fog állni egyrészt azért, hogy egyensúlyba kerüljön a sokféleség (amely annál nagyobb, minél több a résztvevő) és a tanácskozási folyamat egyszerűsége iránti igény (mivel az optimális munkaszervezéshez kombinálni kell a plenáris és a munkacsoporti üléseket), másrészt az EP összetételére alkalmazott **csökkenő arányosság** figyelembevételére érdekében.
- Mivel a konferencia célja, hogy külön figyelmet fordítson a fiatalokra, **a polgári vitacsoportban részt vevő polgárok egyharmada 16 és 25 év közötti lesz.** A fiatalok ezen csoportja emellett az Európai Ifjúsági Rendezvényhez is kapcsolódni fog.
- A véletlenszerű kiválasztásnak köszönhetően várhatóan a polgárok széles köre fog részt venni a folyamatban, köztük olyanok is, akik általában nem vesznek részt európai ügyekben. **A kiválasztás ezért a megkeresett polgárok megfelelő szerepvállalását biztosító módszertannal,** professzionális és jól képzett csapatok segítségével történt. A Bizottság

szerződést kötött egy külső céggel a résztvevők véletlenszerű kiválasztása céljából, amelyhez a „módszertanért” felelős szolgáltatók is támogatást nyújtanak (lásd alább).

- Az európai polgári vitacsoportok összetételére vonatkozó általános információk a következő dokumentumban található: „Kantar – Selection of citizens - overview per criterion and quota” (Kantar – A polgárok kiválasztása – áttekintés kritériumok és kvóták szerint)

## 2. Kialakítás és módszertan

- **Négy európai polgári vitacsoport** jön létre.
- **A vitacsoportokban megvitatandó témák a többnyelvű digitális platform témáin alapulnak**, felosztásuk pedig az alábbi módon és sorrendben történik:
  - (1) erősebb gazdaság, társadalmi igazságosság, foglalkoztatás/oktatás, ifjúság, kultúra, sport/digitális átállás;
  - (2) európai demokrácia/értékek és jogok, jogállamiság, biztonság;
  - (3) éghajlatváltozás, környezetvédelem/egészségügy;
  - (4) az EU a világban/migráció.
- A vitacsoportok figyelembe veszik a konferencia keretében a platformon keresztül összegyűjtött észrevételeket, ajánlásokat fogalmazzák meg az uniós intézmények számára a követő intézkedések érdekében, és ezeket a konferencia plenáris ülésén vitatják majd meg. E cél elérése érdekében a polgári vitacsoportokat **a konferencia során megvitatandó fő témák köré szervezik majd. Az európai polgári vitacsoportok a nemzeti polgári vitacsoportok esetleges ajánlásairól is tájékoztatást kapnak.**
- Mivel a tematikus csoportok igen átfogóak, **a témákat úgy kell alakítani, hogy megfelelő egyensúly legyen a folyamat hatékonysága** (a minőség és a releváns ajánlások biztosítása a megadott idő alatt) **és annak szükségessége között, hogy elegendő teret hagyjunk a valódi, alulról építkező és a polgárok által irányított tanácskozássra.** Tekintettel arra, hogy minél nagyobb földrajzi és társadalmi sokszínűségekre kell törekedni, és biztosítani kell a tolmácsolási igények kezelhetőségét, nem bizonyult megvalósíthatónak az a lehetőség, hogy az egyes vitacsoportokat további alcsoportokra bontsák.
- A vitacsoportok az első üléseiket a „menetrend meghatározásának” szentelik majd azzal a céllal, hogy a polgárok megfogalmazzák, hogy mely területekre (azaz kiemelt témákra) kívánnak összpontosítani a munkájuk során. A második és harmadik ülések célja e területek és az altémák elmélyítése lesz a közös ajánlások fokozatos kidolgozása érdekében.
- **A tematikus csoportokat ezért maguk az európai polgári vitacsoportokban részt vevő polgárok fogják leszűkíteni az első ülésükön, amely két szakaszból áll majd:**
  - (1) a „tisztá lap” szakaszból, amelynek során a polgárok a saját jövőképükre összpontosítanak (a vitacsoport témájához kapcsolódóan milyen Európát szeretnének látni 2050-ben a maguk és gyermekeik szempontjából);
  - (2) egy olyan szakaszból, amelyben a polgárokat felkérjük arra, hogy a platformmal kapcsolatos első jelentéssel összevetve vizsgálják meg a jövőképükkel kapcsolatos munkájukat. A polgárok ezután megkapják a szakértők észrevételeit, és innentől

kezdve azokon az altémákon dolgoznak, amelyekre összpontosítani szeretnének, meghatározva a kiemelt kérdéseket. A felsoroltakra építve azonosítani fogják azokat munkaterületeket, illetve munkacsoportokat, amelyek keretét biztosítanak a vitacsoportok hátralévő üléseihez.

- **Ezért a rendezvény előtt a polgárok** csak a platform tematikus oldalain szereplő információkhoz hasonló, **vázlatos tájékoztató anyagokat kapnak**.
- Az együttes nyilatkozatnak megfelelően a **polgárok továbbra is szabadon vethetnek fel további**, számukra fontos **témákat**: ha munkájuk során olyan probléma/kérdés merül fel a megbeszélések kapcsán, amelyet korábban nem azonosítottak, és amelyet az adott vitacsoport határozottan támogat, akkor lehetővé kell tenni, hogy ajánlást fogalmazzanak meg róla.
- A polgári közgyűlésekkel kapcsolatos immár számos tapasztalatra, illetve a szakértők, vitavezetők és tényellenőrök észrevételeire épülő **szigorú módszertan és egyértelmű vitaprotokoll** segítségével a résztvevők fokozatosan leszűkítik a kérdéseket, és **közösen saját kezdeményezésű ajánlásokat dolgoznak ki**. A vitacsoportok munkáját **független szakértők** fogják kísélni. Az európai polgári vitacsoportokban részt vevő polgárok megkapják majd a szakértők és az érdekelt felek listáját, amelyről a témáik és a konkrét igényeik függvényében választhatnak, az egyes vitacsoportok első ülésén pedig olyan szakértők lesznek jelen, akik ismertetni tudják az adott témát, kiemelve azokat a főbb kérdéseket és kihívásokat, amelyekkel az Európai Unió szembenéz.
- Annak érdekében, hogy meggyőzzük a – különösen az uniós ügyekben járattan – polgárokat a szerepvállalásról, **egyértelmű narratívát kell kidolgozni a polgárok számára, hogy megértsék szerepüket, részvételük célját, és azt, hogy mit várnak tőlük**. Ez a társelnökök által a polgároknak küldött meghívólevélben is kifejezésre jutott, amely – az együttes nyilatkozat alapján – részletesen ismertette a vitacsoportok célját és a munkájukat követő intézkedések iránti elkötelezettséget.
- A társelnökök előzetesen tájékoztatják a vezető testületet az európai polgári vitacsoportok megszervezésére vonatkozó gyakorlati szabályok kidolgozásáról.

### **3. Nyelvek, időzítés és helyszín**

- Az előkészítéshez, az információmegosztáshoz és a visszajelzéshez szükséges időn túl a vitacsoportok **legalább három, minimum kétnapos tanácskozást tartanak, amelyekből legalább kettő személyes jelenlétet igénylő ülés, ha az egészségügyi helyzet ezt lehetővé teszi**.
- Lisszabonban **2021. június 17-én hibrid formában európai polgári rendezvényt tartottak**. A 2022-ben tartandó **zárórendezvényen** pedig az európai polgári vitacsoportok **visszajelzést kapnak** a követő intézkedésekről.
- **A vitacsoportok valamennyi ülésére 2021 ősze és 2022 tavasza között kerül sor** (lásd az 5. pontban szereplő ülésnapot). Logisztikai okokból a vitacsoportok üléseit nem pontosan ugyanabban az időpontban tartják, ezért következtetéseiket a plenáris formáció különböző ülésein ismertetnék (két vitacsoport a konferencia decemberi, kettő pedig a január 2-i plenáris ülése elé terjeszti ajánlásait).

- A **vitacsoportok többnyelvűek lesznek** (a vitacsoport plenáris ülésein az EU 24 hivatalos nyelve használható, a vitacsoportok szekcióülésein pedig a szükséges nyelvek).
- A vitacsoportok **módszertanának kialakításában**, a viták moderálásában és vezetésében, valamint a **logisztikájuk megszervezésében**, ideértve a tolmácsolás biztosításának lehetőségét is, egy szerződéses **külső szolgáltató nyújt segítséget**. Mindazonáltal **ezeket az európai polgári vitacsoportokat teljes mértékben a konferencia közös titkársága és vezető testülete koordinálja és felügyeli.**
- A négy vitacsoport **első ülését** személyes jelenléttel rendezik majd meg az Európai Parlament **strasbourgi** épületeiben.

A vitacsoportok **második ülésére** egy hétvégi időpontban, **online részvétellel** kerül majd sor.

A **vitacsoportok harmadik és egyben záróülését** pedig személyes jelenléttel tartják meg a következő oktatási intézményekben:

- 1. vitacsoport (erősebb gazdaság, társadalmi igazságosság, foglalkoztatás/oktatás, ifjúság, kultúra, sport/digitális átállás), 2021. december 3–5., **Dublin, Írország (Nemzetközi és Európai Ügyek Intézete és partnerei)**,
- 2. vitacsoport (európai demokrácia/értékek és jogok, jogállamiság, biztonság), 2021. december 10–12., **Firenze, Olaszország (Európai Doktori Intézet)**,
- 3. vitacsoport (éghajlatváltozás, környezetvédelem/egészségügy), 2022. január 7–9., **Natolin (Varsó), Lengyelország (Európa Tanulmányok Szakkollégiuma)**,
- 4. vitacsoport (az EU a világban/migráció), 2022. január 14–16., **Maastricht, Hollandia (Európai Közigazgatási Intézet és partnerei)**.

Az egészségügyi helyzettől függően a szervezők dönthetnek úgy, hogy az üléseket online formában rendezik meg.

- Az **európai polgári vitacsoportok plenáris üléseit élőben fogják közvetíteni**, vitáik és tanácskozásaik dokumentumai pedig nyilvánosan hozzáférhetőek lesznek a többnyelvű digitális platformon. A **többnyelvű digitális platformon egy külön rész is lesz a vitacsoportok számára**, amelyet kommunikációs és tanácskozási célokra is igénybe lehet majd venni.

#### 4. A vitacsoport eredményei és hozzájárulásuk a konferencia plenáris üléséhez

- A vitacsoportok ajánlásait **megvitatják a konferencia plenáris üléseinek résztvevői, és az ajánlások a konferencia zárójelentésébe** és a konferencia eredményeibe is beépülnek, majd ezek alapján az uniós intézmények az együttes nyilatkozattal összhangban megszervezik a konferencia nyomán hozandó intézkedéseket.
- Az európai polgári vitacsoportoknak **megfelelő interakciót kell előírányozniuk a konferencia plenáris ülésével**, valamint a polgárok egyéb – különösen a konferencia többnyelvű digitális platformján keresztül benyújtott – releváns észrevételeit illetően. A többnyelvű digitális platform a konferenciával kapcsolatos információk és adatok legfontosabb gyűjtőhelye, és a rendszeres jelentések elkészítését célzó adatelemzés központja.
- Az egyes vitacsoportok polgári delegációi részt vesznek a konferencia plenáris ülésein. Az egyes európai polgári vitacsoportok – a nemek közötti egyenlőségre tekintettel kiválasztott – **20 képviselője, akik legalább egyharmadának 25 évesnél fiatalabbnak kell lennie, részt vesz a konferencia plenáris üléseinek munkájában**, ismerteti megbeszéléseik eredményét, és megvitatja azt a többi résztvevővel. **A vitacsoportok említett képviselői részt vesznek a konferencia plenáris ülésein.**
- Az európai polgári vitacsoportok üléseiről **külön elemzés/jelentés** készül a polgárok által a tanácskozások során kifejezésre juttatott eredeti elképzelések alapján. Ez tartalmazza majd a **végleges ajánlásokat, de részletesen ismerteti a megbeszélések tartalmát is**, így az érveléseket és vitákat, valamint az ezek alapjául szolgáló tanácskozások különböző lépéseit. A jelentéseket a kialakításért és a vitavezetésért felelős szolgáltatók készítik el, és az érintett európai polgári vitacsoportok hagyják jóvá, mielőtt azokat a többnyelvű digitális platformon nyilvánosságra hozzák.
- A folyamat elején és végén egy kérdőívet is kapnak majd a résztvevők, amely felméri a vitacsoportok sokféleségét, a folyamattal való elégedettség mértékét, valamint azt a **tanulási folyamatot**, amelyet a vitacsoportok tanácskozási módszereinek köszönhetően megtapasztalhattak.
- A visszajelzések céljából szervezett ülés mellett **a vitacsoportok résztvevői** rendszeres hírlevelek és ad hoc e-mailek útján közvetlenül és a digitális platformon keresztül is **folyamatosan tájékoztatást kapnak a folyamatról** és az azt követő intézkedésekről.

5. Az európai polgári vitacsoportok ülésnaplója

|                       | Téma   | Időpont  | Helyszín   |
|-----------------------|--|--|--|
| <b>1. VITACSOPORT</b> | <b>Erősebb gazdaság, társadalmi igazságosság, foglalkoztatás/oktatás, ifjúság, kultúra, sport/digitális átállás;</b> | 1. ülés: szeptember 17–19.<br>2. ülés: november 5–7.<br>3. ülés: december 3–5.     | Strasbourg, Franciaország<br><br>Online<br><br>Dublin, Írország (Nemzetközi és Európai Ügyek Intézete és partnerei)    |
| <b>2. VITACSOPORT</b> | <b>Európai demokrácia/értékek, jogok, jogállamiság, biztonság</b>  | 1. ülés: szeptember 24–26.<br>2. ülés: november 12–14.<br>3. ülés: december 10–12. | Strasbourg, Franciaország<br><br>Online<br><br>Firenze, Olaszország (Európai Doktori Intézet és partnerei)             |
| <b>3. VITACSOPORT</b> | <b>Éghajlatváltozás, környezetvédelem/egészségügy</b>  | 1. ülés: október 1–3.<br>2. ülés: november 19–21.<br>3. ülés: január 7–9.          | Strasbourg, Franciaország<br><br>Online<br><br>Natolin, Lengyelország (Európa Tanulmányok Szakkollégiuma és partnerei) |
| <b>4. VITACSOPORT</b> | <b>Az EU a világban/migráció</b>   | 1. ülés: október 15–17.<br>2. ülés: november 26–27.<br>3. ülés: január 14–16.      | Strasbourg, Franciaország<br><br>Online<br><br>Maastricht, Hollandia (Európai Közigazgatási Intézet és partnerei)      |