

UPDATE Praktische regeling voor de Europese burgerpanels van de Conferentie over de toekomst van Europa

In het kader van de Conferentie over de toekomst van Europa zal een mix van online- en offline-evenementen worden georganiseerd door de Europese instellingen, nationale, regionale en lokale autoriteiten, maatschappelijke organisaties en burgers. De resultaten daarvan zullen worden verzameld, geanalyseerd en op het meertalige digitale platform worden gepubliceerd. **Een centraal onderdeel van de conferentie** zijn de **Europese burgerpanels**, die rond de **belangrijkste onderwerpen van de conferentie** worden georganiseerd. Een aantal willekeurig geselecteerde panels die representatief zijn voor de maatschappelijke diversiteit van de EU, zal verscheidene **overlegsessies** houden om ideeën en **aanbevelingen** te verzamelen die zullen dienen voor het algemene overleg van de conferentie, met name de plenaire vergaderingen van de conferentie, en nadien in het eindverslag zullen worden opgenomen.

1. Willekeurige selectie van burgers die representatief zijn voor de maatschappelijke diversiteit van de EU

- Om de diversiteit op een geloofwaardige manier te kunnen waarborgen, zijn de deelnemers – mede op basis van lering die is getrokken uit verscheidene ervaringen met burgervergaderingen op lokaal, nationaal en Europees niveau – **willekeurig onder de burgers geselecteerd, met als doel 'panels' samen te stellen die representatief zijn voor de maatschappelijke diversiteit van de EU** (verschillende vertegenwoordigde groepen, op basis van vijf criteria: nationaliteit, stad/platteland, sociaal-economische achtergrond, gender en leeftijd).
- 800 burgers (en 200 burgers als reserve) zijn tussen mei en medio augustus geselecteerd. De gehele bevolking (uitsluitend EU-burgers) kwam in aanmerking voor selectie. De burgers werden meestal telefonisch gecontacteerd (**willekeurig gegenereerde telefoonnummers** – vast en mobiel), in verschillende rondes, om het doel van de panels toe te lichten en om hun toestemming te verkrijgen. Burgers die toestemden, ontvingen een uitnodigingsbrief waarin precies werd uitgelegd wat van hen wordt verwacht. Zij zullen tijdens de volledige duur van de burgerpanels professionele ondersteuning en begeleiding krijgen.
- Elk Europees burgerpanel zal samengesteld zijn uit **200 burgers**, met het oog op een evenwicht tussen diversiteit (gemakkelijker te realiseren met een groter aantal) en de eenvoud van het overlegproces (aangezien het best wordt gewerkt met een combinatie van voltallige vergaderingen en werkgroepen) en om rekening te houden met de **degressieve evenredigheid** die van toepassing is op de samenstelling van het EP.
- Aangezien de conferentie ernaar streeft een specifieke focus op jongeren mogelijk te maken, zal **een derde van de burgers die deel uitmaken van een burgerpanel, tussen 16 en 25 jaar oud zijn**. Voorts zal er een speciale band worden gecreëerd tussen deze jongerengroep en het Europees Jongeren-evenement.
- De willekeurige selectie moet ervoor zorgen dat een brede waaier van burgers deelneemt, ook burgers die zich gewoonlijk niet bezighouden met Europese aangelegenheden. Bij de **selectie is daarom een methode gevolgd die ervoor zorgt dat de gecontacteerde burgers op passende wijze worden betrokken**, via professionele en goed opgeleide teams. De Commissie heeft een contract gesloten met een extern bedrijf voor deze willekeurige

selectie van deelnemers. Zij worden bij dit werk ook ondersteund door externe dienstverleners (deskundigen op het gebied van de gevolgde methode) (zie hieronder).

- Algemene informatie over de samenstelling van de Europese burgerpanels is terug te vinden in het volgende document: "Kantar - Selection of citizens - overview per criterion and quota"

2. Opzet en methode

- Er zullen **vier Europese burgerpanels** zijn.
- **De onderwerpen die elk panel zal bespreken, zijn gebaseerd op de thema's van het meertalige digitale platform**, en zullen op de volgende wijze en in de volgende volgorde worden gegroepeerd:
 - (1) sterkere economie, sociale rechtvaardigheid, banen/onderwijs, jeugd, cultuur, sport/digitale transformatie;
 - (2) Europese democratie/waarden en rechten, rechtsstaat, veiligheid;
 - (3) klimaatverandering, milieu/gezondheid;
 - (4) EU in de wereld/migratie.
- De panels houden rekening met de bijdragen die in het kader van de conferentie via het platform zijn verzameld, en formuleren een reeks aanbevelingen voor de instellingen van de Unie, die deze verder moeten uitwerken. De aanbevelingen zullen tijdens de plenaire vergadering van de conferentie worden besproken. Om dit doel te bereiken, zullen de burgerpanels worden **georganiseerd rond de belangrijkste onderwerpen die tijdens de conferentie worden besproken. De Europese burgerpanels zullen ook in kennis worden gesteld van eventuele aanbevelingen van nationale burgerpanels.**
- Aangezien de thematische groepen zeer breed zijn, moeten de **onderwerpen zodanig worden geformuleerd dat er een juist evenwicht wordt gevonden tussen de efficiëntie van het proces** (zorgen voor kwaliteit en relevante aanbevelingen binnen de toegewezen tijd) **en de noodzaak om voldoende ruimte te laten voor een echt overleg dat vanuit de basis vertrekt en door de burger wordt aangestuurd.** Omdat de geografische en maatschappelijke diversiteit zo goed mogelijk moet worden bewaard en om de vertolkingsbehoeften beheersbaar te houden, werd de optie om de panels in subpanels op te delen niet haalbaar geacht.
- De eerste sessie wordt gewijd aan het bepalen van de agenda, zodat de burgers de werkstromen (i.e. hoofdthema's) kunnen vaststellen waarop zij zich willen concentreren. Tijdens de tweede en de derde sessie worden de hoofdthema's en de bijbehorende subthema's uitgediept om geleidelijk tot gezamenlijke aanbevelingen te komen.
- **Daarom zullen de burgers die aan de Europese burgerpanels deelnemen, de thematische groepen zelf reduceren tijdens hun eerste sessie, die in twee fasen wordt onderverdeeld:**
 - (1) een "fase van het blanco blad", waarbij het met name gaat om de visie van de deelnemers op het soort Europa dat zij, wat betreft het thema van het panel, in 2050 zouden willen zien voor hen en hun kinderen;
 - (2) een fase waarin de burgers zal worden gevraagd hun werkzaamheden met betrekking tot hun visie te toetsen aan het eerste verslag van het platform. De

burgers krijgen dan input van deskundigen en zullen zich vervolgens buigen over de subthema's waarop ze zich willen concentreren en de prioritaire onderwerpen in kaart brengen. Op basis daarvan zullen werkstromen of -clusters worden bepaald, die een kader zullen bieden voor de volgende panelsessies.

- **Het voorlichtingsmateriaal dat de burgers voorafgaand aan het evenement ontvangen, blijft daarom elementair** en lijkt op de thematische pagina's van het platform.
- Overeenkomstig de gezamenlijke verklaring **staat het de burgers vrij om andere kwesties** die voor hen van belang zijn, aan de orde te stellen. Indien tijdens hun werkzaamheden niet eerder vermelde kwesties of vragen naar voren komen die krachtig worden gesteund door hun panel, moet het mogelijk zijn deze in een aanbeveling om te zetten.
- Een **nauwgezette methode en een duidelijk overlegprotocol**, die voortbouwen op de inmiddels talrijke ervaringen met burgervergaderingen, met inbreng van deskundigen, facilitators en factcheckers, zullen de deelnemers helpen om het aantal onderwerpen geleidelijk te reduceren en een reeks **gezamenlijk opgestelde eigen aanbevelingen** te formuleren. De panels zullen worden begeleid door **onafhankelijke deskundigen**. De burgers die aan de Europese burgerpanels deelnemen, zullen een lijst van deskundigen en belanghebbenden ontvangen waaruit zij naargelang de behandelde onderwerpen en hun specifieke behoeften personen kunnen uitkiezen. Op de eerste sessie van elk panel zullen deskundigen aanwezig zijn om het onderwerp te presenteren en de belangrijkste vraagstukken en uitdagingen voor de Europese Unie te belichten.
- Om burgers ervan te overtuigen deel te nemen, met name degenen die niet vertrouwd zijn met publieke aangelegenheden van de EU, moet een **duidelijk verhaal worden uitgewerkt, zodat de burgers begrijpen wat hun rol en het doel van hun deelname is en welke inzet van hen wordt verwacht**. Dit is opgenomen in een uitnodiging van de gezamenlijke voorzitters aan de burgers, waarin het doel van de panels en de belofte van follow-up worden uiteengezet, op basis van de gezamenlijke verklaring.
- De gezamenlijke voorzitters informeren de raad van bestuur vooraf over het opstellen van de praktische regeling voor de organisatie van de Europese burgerpanels.

3. Talen, tijdschema en locatie

- Naast de tijd die nodig is voor voorbereiding, informatie-uitwisseling en feedback, komen de panels bijeen tijdens **ten minste drie overlegsessies van ten minste twee dagen, waaronder ten minste twee fysieke sessies – indien de gezondheidssituatie dit toelaat**.
- **Op 17 juni 2021 vond in Lissabon een hybride Europees burgerevenement plaats**. In 2022 zal een **slotevenement** worden georganiseerd **om de Europese burgerpanels feedback te geven** over de follow-up.
- **Alle panels zullen in dezelfde overkoepelende periode najaar 2021 – voorjaar 2022 bijeenkomen** (zie punt 5 "kalender"). Om logistieke redenen zullen de sessies van alle panels niet op exact hetzelfde tijdstip plaatsvinden. Daarom zullen zij hun conclusies tijdens verschillende plenaire vergaderingen presenteren (twee panels zullen hun aanbevelingen presenteren aan de plenaire vergadering van de conferentie in december en twee in januari).

- De **panels zijn meertalig** (24 officiële EU-talen in de voltallige vergaderingen van de panels en de nodige talen voor panelbesprekingen in kleine groepen).
- Er is een contract met een **externe dienstverlener** gesloten om te **helpen bij het opstellen van de werkmethode** van de panels, het modereren en faciliteren ervan en het **organiseren van hun logistieke ondersteuning**, met inbegrip van de mogelijkheid om vertolking aan te bieden. **Het gemeenschappelijk secretariaat en de raad van bestuur van de conferentie coördineren en monitoren deze Europese burgerpanels** evenwel **volledig**.
- De **eerste sessies** van de vier panels zullen fysiek plaatsvinden in de gebouwen van het Europees Parlement in **Straatsburg**.

De **tweede sessies** van de panels zullen gedurende een weekend **als videoconferentie** plaatsvinden.

De **derde en de laatste sessies van de panels** zullen fysiek plaatsvinden in de volgende onderwijsinstellingen:

- Panel 1 "Sterkere economie, sociale rechtvaardigheid, banen/onderwijs, jeugd, cultuur, sport/digitale transformatie" op 3-5 december 2021 in het **Institute of International and European Affairs** (met partners), in **Dublin, Ierland**;
- Panel 2 "Europese democratie/waarden en rechten, rechtsstaat, veiligheid" op 10-12 december 2021 in het European University Institute in Firenze, Italië;
- Panel 3 "Klimaatverandering, milieu/gezondheid" op 7-9 januari 2022 **op de campus van het Europacollege in Natolin (Warschau), Polen**;
- Panel 4 "EU in de wereld/migratie" op 14-16 januari 2022 in het **Europees Instituut voor bestuurskunde (met partners) in Maastricht, Nederland**.

Naargelang de gezondheidssituatie kan voorrang worden gegeven aan onlinesessies.

- De **voltallige vergaderingen van de Europese burgerpanels zullen worden gelivestreamd**. De documenten van hun besprekingen en overleg zullen op het meertalige digitale platform worden gepubliceerd. De panels krijgen ook **een specifiek onderdeel op het meertalige digitale platform**, dat ook voor communicatie en overleg zal worden gebruikt.

4. Resultaten van de panels en hun inbreng voor de plenaire vergadering van de conferentie

- De aanbevelingen van de panels **worden in de plenaire vergaderingen van de conferentie besproken, worden meegenomen in het eindverslag van de conferentie** en maken deel uit van de resultaten van de conferentie op basis waarvan de EU-instellingen de follow-up zullen organiseren, in overeenstemming met de gezamenlijke verklaring.
- De Europese burgerpanels moeten zorgen voor **een passende interactie met de plenaire vergadering van de conferentie** en met andere bijdragen van burgers, met name bijdragen voor het meertalige digitale platform van de conferentie, de centrale plek waar alle informatie en gegevens van de conferentie worden verzameld en geanalyseerd teneinde regelmatig verslagen op te stellen.
- Delegaties van burgers van elk panel nemen deel aan de plenaire vergaderingen van de conferentie. **Twintig vertegenwoordigers** van elk Europees burgerpanel, die met inachtneming van het genderevenwicht worden geselecteerd **en van wie ten minste een derde jonger is dan 25 jaar, nemen deel aan de plenaire vergaderingen** van de conferentie, waar zij het resultaat van hun besprekingen presenteren en erover debatteren met andere deelnemers. **Deze vertegenwoordigers van de panels wonen de plenaire vergaderingen van de conferentie bij.**
- Het werk van de Europese burgerpanels zal resulteren in een **specifieke analyse/specifiek verslag**, gebaseerd op de oorspronkelijke ideeën van de burgers die tijdens het overleg naar voren zijn gebracht. De analyse/het verslag zal de **definitieve aanbevelingen bevatten, alsook een gedetailleerd overzicht van de inhoud van de besprekingen**. Dit omvat de argumenten en debatten en de verschillende stappen van het overleg die daartoe hebben geleid. De verslagen worden opgesteld door de dienstverleners die verantwoordelijk zijn voor de uitwerking en facilitering, en worden door de respectieve Europese burgerpanels goedgekeurd voordat zij op het meertalige digitale platform voor het publiek beschikbaar worden gesteld.
- Aan het begin en aan het einde van het hele traject wordt een vragenlijst voorgelegd om de diversiteit van de panels te beoordelen, alsmede de mate van tevredenheid met het verloop en de **leercurve** die zij mogelijk hebben doorgemaakt dankzij de overlegmethoden van de panels.
- Naast de feedbackvergadering worden de **paneldeelnemers** rechtstreeks en via het digitale platform, door middel van regelmatige nieuwsbrieven en specifieke e-mails, **op de hoogte gehouden van de gang van zaken** en de follow-up.

5. Kalender van de Europese burgerpanels

	Onderwerp	Wanneer	Waar
PANEL 1	Sterkere economie, sociale rechtvaardigheid, banen/onderwijs, jeugd, cultuur, sport/digitale transformatie	Sessie 1: 17-19 september Sessie 2: 5-7 november Sessie 3: 3-5 december	Straatsburg, Frankrijk Online Dublin, Ierland (Institute of International and European Affairs en partners)
PANEL 2	Europese democratie/waarden, rechten, rechtsstaat, veiligheid	Sessie 1: 24-26 september Sessie 2: 12-14 november Sessie 3: 10-12 december	Straatsburg, Frankrijk Online Firenze, Italië (European University Institute en partners)
PANEL 3	Klimaatverandering, milieu/gezondheid	Sessie 1: 1-3 oktober Sessie 2: 19-21 november Sessie 3: 7-9 januari	Straatsburg, Frankrijk Online Natolin, Polen (Europacollege en partners)
PANEL 4	EU in de wereld/migratie	Sessie 1: 15-17 oktober Sessie 2: 26-28 november Sessie 3: 14-16 januari	Straatsburg, Frankrijk Online Maastricht, Nederland (Europees Instituut voor bestuurskunde en partners)