

AGGIORNAMENTO delle modalità pratiche per i panel europei di cittadini della Conferenza sul futuro dell'Europa

La Conferenza sul futuro dell'Europa si baserà su una combinazione di eventi online e offline, organizzati dalle istituzioni europee, dalle autorità nazionali, regionali e locali, dalle organizzazioni della società civile e dai cittadini; i risultati saranno raccolti, analizzati e pubblicati sulla piattaforma digitale multilingue. **Caratteristica sostanziale della Conferenza** saranno i **panel europei di cittadini**, incentrati sui **principali argomenti della Conferenza**. Da una serie di panel selezionati in modo casuale e rappresentativi della diversità sociologica dell'UE, organizzati nel corso di diverse **sedute deliberative**, scaturiranno idee e **raccomandazioni** che confluiranno in particolare nelle deliberazioni generali della Conferenza, nelle sessioni plenarie della Conferenza e da ultimo nella relazione sul risultato finale della Conferenza.

1. Selezione casuale dei cittadini rappresentativa della diversità sociologica dell'UE

- Per garantire la diversità attraverso l'applicazione di una metodologia credibile, che oggi si fonda su elementi derivanti da numerose esperienze di assemblee dei cittadini a livello locale, nazionale ed europeo, la selezione dei partecipanti è avvenuta mediante **selezione casuale dei cittadini, allo scopo di costituire "panel" rappresentativi della diversità sociologica dell'UE** (diversi gruppi rappresentati sulla base di cinque criteri: cittadinanza, contesto urbano/rurale, contesto socioeconomico, genere ed età).
- La selezione degli 800 cittadini (e di 200 cittadini a titolo di riserva) è stata effettuata (da maggio a metà agosto) sulla totalità della popolazione (limitata ai cittadini dell'UE). I cittadini sono stati contattati soprattutto telefonicamente (**con generazione casuale dei numeri di telefono**, fisso e mobile) nel corso di più cicli, allo scopo di chiarire le finalità e ottenere il loro consenso. Una volta ottenuto il loro accordo, i cittadini hanno ricevuto una lettera d'invito in cui si illustrava con esattezza cosa ci si aspetta da loro; durante l'intero processo sarà fornito loro sostegno e orientamento professionale.
- Ciascun panel europeo di cittadini sarà composto da **200 cittadini** per assicurare un equilibrio fra diversità (più facile da ottenere quando il numero è maggiore) e semplicità del processo di deliberazione (attraverso un mix di sessioni plenarie e gruppi di lavoro per ottimizzare i lavori) nonché per tenere conto della **proporzionalità degressiva** applicata alla composizione del PE.
- Dato che la Conferenza punta in particolare sui giovani, **un terzo dei cittadini che compongono il panel sarà di età compresa tra i 16 e i 25 anni**. Sarà inoltre creato un legame speciale fra questo gruppo di giovani e l'Evento europeo per i giovani.
- La selezione casuale dovrebbe portare alla partecipazione di un ampio ventaglio di cittadini, compresi quelli che solitamente non si occupano di affari europei. La **selezione ha quindi seguito una metodologia in grado di garantire che i cittadini contattati siano adeguatamente coinvolti**, attraverso team di professionisti correttamente formati. La Commissione ha firmato un contratto con una società esterna per la selezione casuale dei

partecipanti; questi sforzi sono sostenuti anche dai referenti per la "metodologia" (cfr. di seguito).

- Informazioni generali sulla composizione dei panel europei di cittadini sono disponibili nel seguente documento: "Kantar – Selection of citizens – overview per criterion and quota."

2. Progettazione e metodologia

- Si svolgeranno **quattro panel europei di cittadini**.
- **Gli argomenti di discussione per ciascuno dei panel si basano sui temi della piattaforma digitale multilingue** e saranno raggruppati come segue nell'ordine indicato:
 - (1) un'economia più forte, giustizia sociale e occupazione/istruzione, gioventù, cultura e sport/trasformazione digitale;
 - (2) democrazia europea/valori e diritti, Stato di diritto, sicurezza;
 - (3) cambiamento climatico e ambiente/salute;
 - (4) l'UE nel mondo/migrazione.
- I panel tengono conto dei contributi raccolti nel quadro della Conferenza attraverso la piattaforma e formulano una serie di raccomandazioni a cui le istituzioni dell'Unione dovranno dare seguito e che saranno discusse in occasione della sessione plenaria della Conferenza. Per conseguire questo obiettivo, i panel di cittadini saranno **articolati attorno ai principali argomenti discussi durante la Conferenza. I panel europei di cittadini saranno inoltre informati di eventuali raccomandazioni formulate dai panel nazionali di cittadini**.
- Poiché i gruppi tematici sono molto ampi, è necessario **inquadrare gli argomenti in modo da trovare il giusto equilibrio tra l'efficienza del processo** (pervenire a raccomandazioni di qualità e pertinenti nel tempo assegnato) **e la necessità di lasciare un margine sufficiente per una reale deliberazione dal basso verso l'alto e promossa dai cittadini**. Data la necessità di garantire la migliore diversità geografica e sociologica possibile e di mantenere gestibili le esigenze di interpretazione, non è stato considerato fattibile suddividere ulteriormente ciascun panel.
- La prima sessione di ciascun panel sarà dedicata alla "definizione del programma": l'obiettivo è fare in modo che i cittadini individuino i filoni (ossia le tematiche principali) di lavoro su cui intendono concentrarsi. La seconda e la terza sessione dei panel punteranno ad approfondire questi filoni e i relativi sottoargomenti, al fine di elaborare progressivamente le rispettive raccomandazioni collettive.
- **I gruppi tematici saranno pertanto ridimensionati dai cittadini stessi che parteciperanno ai panel europei di cittadini in occasione della loro prima sessione**, che sarà suddivisa in **due fasi**:
 - (1) una fase di partenza "da zero" incentrata sulla loro visione (quale Europa vorrebbero per loro e per i loro figli nel 2050, in relazione al tema del panel);
 - (2) una fase in cui i cittadini saranno invitati a esaminare il lavoro sulla loro visione rispetto alla prima relazione della piattaforma. I cittadini riceveranno quindi il contributo di esperti e successivamente lavoreranno ai sottoargomenti sui quali

vorrebbero concentrarsi, individuando le questioni prioritarie. Su tale base saranno delineati i filoni o i gruppi di lavoro che costituiranno il quadro per le restanti sessioni dei panel.

- **Il materiale informativo fornito ai cittadini prima dell'evento rimane pertanto di base e simile alle pagine tematiche della piattaforma.**
- In linea con la dichiarazione comune, **i cittadini restano liberi di sollevare ulteriori questioni** che li riguardano: se durante i lavori emergono dalle discussioni un problema o una questione non ancora individuati che godono di un forte sostegno del panel, dovrebbe essere possibile tradurli in una raccomandazione.
- Una **metodologia rigorosa e un chiaro protocollo deliberativo**, derivanti dalle ormai numerose esperienze di assemblee dei cittadini, con il contributo di esperti, facilitatori e verificatori di fatti, guiderà i partecipanti verso un progressivo esaurimento delle questioni e una serie di **raccomandazioni concepite ed elaborate collettivamente**. I panel saranno affiancati da **esperti indipendenti**. I cittadini che parteciperanno ai panel europei di cittadini avranno a disposizione un elenco di esperti e parti interessate e potranno selezionarli in funzione dei rispettivi argomenti e bisogni specifici, mentre per la prima sessione di ciascun panel gli esperti saranno presenti per introdurre il tema, mettendo in evidenza le principali questioni e sfide che l'Unione europea si trova ad affrontare.
- Per riuscire a coinvolgere i cittadini, specie coloro che non hanno familiarità con gli affari pubblici dell'UE, è necessario sviluppare una **narrazione chiara che consenta ai cittadini di comprendere il loro ruolo, lo scopo della loro partecipazione e l'impegno che da essi ci si attende**. Questa narrazione è stata espressa in una lettera d'invito dei copresidenti ai cittadini, volta a illustrare nel dettaglio l'obiettivo dei panel e l'impegno a darvi seguito, sulla base della dichiarazione comune.
- I copresidenti informeranno preventivamente il comitato esecutivo in merito allo sviluppo delle modalità pratiche per l'organizzazione dei panel europei di cittadini.

3. Lingue, tempi e luoghi

- Oltre al tempo necessario per la preparazione, la condivisione delle informazioni e il feedback, i panel si riuniscono in **almeno tre sedute deliberative, di cui necessariamente due in presenza (se il contesto sanitario lo consente), ciascuna della durata minima di due giorni**.
- **Il 17 giugno 2021 si è tenuto a Lisbona un evento dei cittadini europei in formato ibrido**. Nel 2022 si svolgerà un **evento conclusivo per fornire un feedback** ai panel europei di cittadini in merito al relativo seguito.
- **Tutti i panel si terranno nello stesso periodo complessivo compreso fra l'autunno 2021 e la primavera 2022** (cfr. il calendario al punto 5 di seguito). Per motivi logistici, le sessioni non si svolgeranno esattamente nello stesso momento per tutti i panel, i quali presenteranno quindi le rispettive conclusioni in occasione di diverse sessioni della plenaria (due panel presenteranno le loro raccomandazioni alla sessione plenaria della Conferenza di dicembre e due panel a quella di gennaio).

- I **panel saranno multilingui** (le 24 lingue ufficiali dell'UE durante le plenarie dei panel e le lingue necessarie durante le sessioni di lavoro dei panel).
- Un contratto con un **fornitore di servizi esterno ha contribuito a progettare la metodologia** dei panel, a moderarli e a facilitarli, nonché a **organizzarne la logistica**, inclusa la possibilità di fornire servizi di interpretazione. Ciononostante, **questi panel europei di cittadini sono pienamente coordinati e supervisionati dal segretariato comune e dal comitato esecutivo della Conferenza.**
- La **prima sessione** di ciascuno dei quattro panel si svolgerà in presenza nei locali del Parlamento europeo a **Strasburgo**.

La **seconda sessione** dei panel si terrà **a distanza** durante un fine settimana.

La **terza e ultima sessione dei panel** si svolgerà in presenza nei seguenti istituti di istruzione:

- panel 1 "Un'economia più forte, giustizia sociale e occupazione/istruzione, gioventù, cultura e sport/trasformazione digitale" dal 3 al 5 dicembre 2021 a **Dublino, Irlanda, presso l'Istituto degli Affari europei e internazionali e partner;**
- panel 2 "Democrazia europea/valori e diritti, Stato di diritto, sicurezza" dal 10 al 12 dicembre 2021 a **Firenze, Italia, presso l'Istituto universitario europeo;**
- panel 3 "Cambiamento climatico e ambiente/salute" dal 7 al 9 gennaio 2022 a **Natolin (Varsavia), Polonia, presso il Collegio d'Europa;**
- panel 4 "L'UE nel mondo/migrazione" dal 14 al 16 gennaio 2022 a **Maastricht, Paesi Bassi, presso l'Istituto europeo di amministrazione pubblica e partner.**

Le sessioni online potrebbero avere la precedenza, in funzione della situazione sanitaria.

- Le **sessioni plenarie dei panel europei di cittadini saranno trasmesse in diretta streaming**, mentre i documenti relativi alle loro discussioni e deliberazioni saranno messi a disposizione del pubblico sulla piattaforma digitale multilingue. Vi sarà inoltre **una sezione dedicata ai panel sulla piattaforma digitale multilingue**, che sarà utilizzata anche a fini di comunicazione e deliberazione.

4. Risultati dei panel e loro contributo alla sessione plenaria della Conferenza

- Le raccomandazioni dei panel **saranno discusse nelle sessioni plenarie della Conferenza, confluiranno nella relazione finale della Conferenza** e costituiranno parte dei risultati della Conferenza, a cui le istituzioni dell'UE daranno seguito, in linea con la dichiarazione comune.
- I panel europei di cittadini dovrebbero prevedere un'**adeguata interazione con la sessione plenaria della Conferenza**, nonché con altri contributi pertinenti dei cittadini, specie nella piattaforma digitale multilingue della Conferenza, principale centro nevralgico per la raccolta di tutti i dati e le informazioni della Conferenza e per la loro analisi ai fini della produzione di relazioni periodiche.
- Le delegazioni dei cittadini di ciascun panel parteciperanno alle sessioni plenarie della Conferenza. **Venti rappresentanti** – nel rispetto dell'equilibrio di genere – di ciascun panel europeo di cittadini, **di cui almeno un terzo avrà meno di 25 anni, parteciperanno alle sessioni plenarie** della Conferenza, presenteranno i risultati delle rispettive discussioni e avvieranno un dibattito con gli altri partecipanti. **Questi rappresentanti dei panel assisteranno alle sessioni plenarie della Conferenza.**
- I panel europei di cittadini condurranno a un'**analisi/relazione specifica** basata sulle idee proprie dei cittadini espresse nel corso delle deliberazioni; essa conterrà le **raccomandazioni finali, oltre a un resoconto dettagliato del contenuto delle discussioni**. Tale resoconto includerà le argomentazioni e i dibattiti nonché le diverse fasi deliberative che hanno portato alle raccomandazioni. Le relazioni saranno elaborate dai fornitori di servizi incaricati della progettazione e della facilitazione e saranno approvate dai rispettivi panel europei di cittadini, prima di essere rese disponibili al pubblico sulla piattaforma digitale multilingue.
- All'inizio e alla fine del processo sarà inoltre presentato un questionario di valutazione della diversità a livello di panel, del grado di soddisfazione rispetto al processo e della **curva di apprendimento** sperimentata in conseguenza dei metodi deliberativi dei panel.
- Oltre alla riunione sul feedback, **i partecipanti ai panel saranno informati direttamente in merito al processo** e al seguito dato, attraverso la piattaforma digitale, newsletter periodiche e comunicazioni ad hoc tramite posta elettronica.

5. Calendario dei panel europei di cittadini

	Argomento	Quando	Dove
PANEL 1	Un'economia più forte, giustizia sociale e occupazione/Istruzione, cultura, gioventù e sport/Trasformazione digitale	Sessione 1: dal 17 al 19 settembre Sessione 2: dal 5 al 7 novembre Sessione 3: dal 3 al 5 dicembre	Strasburgo, Francia Online Dublino, Irlanda (Istituto per gli affari internazionali ed europei e partner)
PANEL 2	Democrazia europea/Valori e diritti, Stato di diritto, sicurezza	Sessione 1: dal 24 al 26 settembre Sessione 2: dal 12 al 14 novembre Sessione 3: dal 10 al 12 dicembre	Strasburgo, Francia Online Firenze, Italia (Istituto universitario europeo e partner)
PANEL 3	Cambiamento climatico e ambiente/Salute	Sessione 1: dal 1 ^o al 3 ottobre Sessione 2: dal 19 al 21 novembre Sessione 3: dal 7 al 9 gennaio	Strasburgo, Francia Online Natolin, Polonia (Collegio d'Europa e partner)
PANEL 4	L'UE nel mondo/Migrazione	Sessione 1: dal 15 al 17 ottobre Sessione 2: dal 26 al 28 novembre Sessione 3: dal 14 al 16 gennaio	Strasburgo, Francia Online Maastricht, Paesi Bassi (Istituto europeo di amministrazione pubblica e partner)