



KORTFATTAT REFERAT FRÅN DEN FJÄRDE ARBETSGRUPPEN OM MIGRATION

Tisdagen den 1 mars 2022 kl. 17.30–19.30 (online)

1. Ordföranden – mötesinledning

Roterande ordförande: Alessandro Alfieri, ledamot av den italienska senaten, Italien; Dimitris Kairidis, ledamot av det grekiska parlamentet, Grekland

Ordförande Alfieri öppnade mötet och uttryckte sin fulla solidaritet med det ukrainska folket och kallade kriget och aggressionen mot Ukraina en vändpunkt för Europa, bland annat när det gäller migrationsfrågor.

Ordföranden meddelade att referatet från det föregående mötet den 21 januari hade justerats och att det skulle översättas till alla språk och laddas upp på plattformen.

2. Presentation av rekommendationerna från den fjärde europeiska medborgarpanelen och från de nationella medborgarpanelerna när det gäller migrationsfrågor

Medborgarna i de europeiska medborgarpanelerna ville inte presentera alla rekommendationer var för sig, utan föredrog att beskriva de rekommendationer som panelen antagit med koppling till migration.

Två medborgare från den europeiska medborgarpanelen redogjorde för rekommendationerna när det gäller asylpolitik, integration och laglig migration. En av medborgarna kunde inte yttra sig på grund av tekniska problem.

De nämnde bland annat att

- det finns många rekommendationer som överlappar varandra,
- de flesta av rekommendationerna avser asylpolitiken,
- situationen i Ukraina visar att migrationssystemet i Europa inte fungerar som det borde,
- det behövs ett enhetligt system på europeisk nivå som respekterar de mänskliga rättigheterna,
- det behövs en gemensam strategi, inte bara med enhetliga regler, utan också med stöd till medlemsstaterna, särskilt gränsmedlemsstaterna,
- solidaritet är avgörande, särskilt när det gäller hanteringen av asylsökande,
- det behövs gemensamma förfaranden som bygger på gemensam praxis,
- mottagningsstrukturerna behöver förbättras,
- direktivet om miniminormer för asylsökande bör ersättas med en bindande förordning,



Konferensen om Europas framtid

- genomförandet bör övervakas även på europeisk nivå,
- EU bör ge stöd till de medlemsstater som prövar asylansökningar,
- asylprövningen bör påskyndas, liksom även omfördelningen av asylsökande i EU, och migranter som får avslag på sina asylansökningar bör återsändas,
- insatserna för att integrera och återsända migranter bör omdirigeras till de europeiska gränsmedlemsstater som är mest utsatta för migrationsströmmar.

Efter denna presentation redogjorde företrädare för de nederländska och litauiska nationella medborgarpanelerna för sina rekommendationer när det gäller migration:

- Debatten får inte bli för onyanserad. Man bör ägna större uppmärksamhet åt orsakerna till att människor flyr från osäkra länder (den nederländska medborgarpanelen).
- Fördelningen av flyktingar bör vara rättvis, med tydliga kriterier (den nederländska medborgarpanelen).
- EU bör stödja ursprungsländerna med kunskap och erfarenhet för att förebygga orsakerna till migration, t.ex. klimatförändringar eller konflikter (den nederländska medborgarpanelen).
- Det bör inrättas en kommission på EU-nivå som ska arbeta med migrationsutmaningar, i syfte att säkerställa snabbare reaktioner på migrationskriser och utarbeta gemensamma riktlinjer för migrationshantering (den litauiska medborgarpanelen).
- Frågan om att inrätta ett kvotsystem på EU-nivå bör tas upp på nytt (den litauiska medborgarpanelen)
- EU:s öppna migrationspolitik bör ses över (den litauiska medborgarpanelen)
- Migrationspolitiska frågor bör diskuteras mer aktivt, och det bör inledas diskussioner om migrationsutmaningar (den litauiska medborgarpanelen).
- EU bör föra en aktiv och sträng politik mot länder som använder migrationsströmmar som verktyg för hybridangrepp (den litauiska medborgarpanelen).

På grund av tekniska problem kunde en av de medborgare som företrädde Frankrikes nationella medborgarpanel inte yttra sig.

På grund av de tekniska problem, som hindrade två medborgare från att presentera sina rekommendationer, beslutade ordföranden att nästa möte i arbetsgruppen, som skulle hållas i Strasbourg, skulle börja med en uppföljning av presentationen av medborgarnas rekommendationer.

3. Diskussion om medborgarnas rekommendationer

Diskussionen i arbetsgruppen kretsade kring dessa rekommendationer eller frågor med anknytning till migration (19).



Konferensen om Europas framtid

Ordföranden uppmanade **vice ordförande Schinas**, som undantagsvis deltog i denna arbetsgrupp, att framföra sina synpunkter om konferensen och om medborgarnas rekommendationer. Vice ordförande Schinas betonade följande:

- Det är viktigt att diskussionen om Europas framtid fortsätter trots den senaste tidens exempellösa händelseutveckling som man trodde hörde till förgångna tider.
- Konferensens process bör beröra fler medborgare (bottom-up-strategi): kommissionen ("Bryssel") bör inte vara ledande (top-down-strategi).
- Han välkomnade de många bidragen och rekommendationerna och betonade att de är helt i linje med kommissionens arbete och att de går ut på att lägga fram en holistisk, sammanhållen och övergripande EU-ram för migrations- och asylpolitiken. Vice ordföranden beklagade att EU, trots sin ekonomiska styrka och betydelse i världen, fortfarande inte har någon gemensam migrationspolitik.
- Han underströk att dagens situation – med instrumentaliseringen, krisen i Ukraina och den ständigt ökande osäkerheten i världen – tvingar oss att snabbt gå vidare och enas om pakten. Han presenterade paktens huvudpelare som "ett hus med tre våningar":
 - Bottenvåningen – förbindelserna med ursprungs- och transitländerna. Det måste byggas upp partnerskapsavtal med grannländerna, så att potentiella migranter erbjuds bättre liv i sina ursprungsorter och därmed kommer undan människosmugglarnas nät.
 - Första våningen – ett robust kollektivt EU-system för förvaltning av de yttre gränserna. Det bör slås fast att det inte var moraliskt, rättvist och politiskt acceptabelt att delegera detta ansvar uteslutande till det första inreslandet. Detta är ett kollektivt EU-ansvar som alla EU-länder med enhetliga asylofföranden måste ta på sig tillsammans.
 - Övervakningen – solidaritet och bördefördelning. Alla 27 medlemsstater måste på grundval av en fördelningsnyckel visa solidaritet och bidra till ansvaret för migrationshanteringen.

Arbetsgruppens medlemmar välkomnade generellt de rekommendationer som antagits av de europeiska och nationella medborgarpanelerna. Under diskussionen framfördes följande:

- Behovet av en översyn av direktivet om mottagningsvillkor (2013/33/EU).
- Behovet av bättre omhändertagande (t.ex. mottagningsvillkor, utbildning och integration) av ensamkommande barn och utsatta grupper.
- Översyn/avskaffande av "Dublinreglerna".
- Fokus på att inom ramen för de yttre åtgärderna angripa de bakomliggande orsakerna till migration i tredjeländer (bl.a. klimatförändringar och konflikter) och satsa på återvändande och återtagande till säkra länder, förhindrande av migrationsströmmar från osäkra länder och ett förbättrat skydd av de yttre gränserna.
- Bättre integration (det mervärde som flyktingar tillför EU).
- Åtskillnad mellan flyktingar och migranter.



Konferensen om Europas framtid

- Tydliga kriterier för en rättvis fördelning av flyktingar mellan EU-länderna.
- Vikten av att genomföra gemensamma riktlinjer för migrationshantering och ett kvotsystem för migranter som kopplar samman den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp) med solidaritet. En effektivare politik mot instrumentalisering av migranter för politiska ändamål och gemensamma åtgärder mot hybridangrepp, men också skarp kritik mot kommissionens ställningstagande mot finansiering av fysiska hinder, som anses nödvändiga.
- De lokala och regionala myndigheternas viktiga roll för integrationen av migranter och för en attitydförändring med ett mer positivt språkbruk och budskap i samband med migration.
- Rekommendationerna 7, 10, 27 och 31 om tillgång till sysselsättning, lika rättigheter för arbetstagare och snabb regularisering omnämndes särskilt i ett inlägg.
- Frontex viktiga och utökade roll.
- Rekommendation 40 om vikten av solidaritet välkomnades av en medlem som betonade att paktens utgör en fullständig omarbetning av migrationssystemet och uttryckte sin förhoppning om att förhandlingarna om lagstiftningsförslagen snabbt kommer igång.
- Behovet av ett enhetligt och transparent migrationshanteringssystem som bygger på solidaritet och full efterlevnad av de mänskliga rättigheterna.
- Behovet av att ta itu med de bakomliggande orsakerna till migration.
- Det bör finnas säkra och lagliga vägar och en automatisk mekanism för omplacering. En alltför stor börda läggs på de länder som ligger i frontlinjen.
- De slutliga rekommendationerna bör vara inkluderande, och alla yttranden och rekommendationer från de olika källorna, däribland plattformen, bör inkluderas.
- Vikten av migrationens externa aspekter, särskilt partnerskap med tredjeländer som gynnar båda parter.
- Skyddet av de yttre gränserna och säkerheten – hot om instrumentalisering/hybridkrig.
- Vikten av att undvika ett system som skapar pullfaktorer för migranter.
- När det gäller frågan om tillfälligt skydd signalerar "nationella uppehållstillstånd" att ukrainska medborgare bör återvända till sitt land när krisen väl är över.

Ordföranden uppmanade vice ordförande Schinas att reagera på debatten. Vice ordföranden förklarade följande:

- Prioriteringarna tenderar att vara fragmenterade. Partiella strategier/lösningar duger inte – alla aspekter måste vara likadant uppbyggda och tillräckligt motståndskraftiga för att hjälpa EU att hantera migrationsströmmarna på ett effektivt och hållbart sätt. Det är ytterst viktigt att hitta rätt politisk balans mellan ansvar och solidaritet, och lösningarna måste tillgodose behoven i varje medlemsstat oavsett geografiskt läge.
- Laglig migration – Europa behöver kvalificerad arbetskraft på många områden, såsom hälso- och sjukvård, IT, grön ekonomi och cybersäkerhet. Det är viktigt att organisera systemet för laglig migration för att matcha behoven med tillgänglig expertis och tillgängliga resurser i (EU:s) grannländer för att skapa kompetens- och talangpartnerskap.



Konferensen om Europas framtid

- **Vice ordföranden meddelade** att Europeiska kommissionen inom kort kommer att anta förslag för att aktivera direktivet om tillfälligt skydd. Tanken är att personer från Ukraina ska erbjudas tillfälligt skydd, så att de får automatisk tillgång till hälso- och sjukvård, utbildning och bostäder och beviljas uppehållstillstånd. Denna åtgärd är också ett sätt att hjälpa de första mottagande medlemsstaterna och utgör en pusselbit i EU:s svar på kriget i Ukraina.

4. Avslutande kommentarer av den f.d. ordföranden

Den f.d. ordföranden gratulerade medborgarna till deras engagemang och hårda arbete. Han nämnde att han såg fram emot resultaten av konferensen med tillförsikt.

5. Ordföranden – mötesavslutning

Ordföranden informerade medlemmarna om att arbetsgruppens nästa möte kommer att äga rum den 11 mars 2022 i Strasbourg, och betonade att medborgarna kommer att uppmanas att på nytt diskutera sina rekommendationer.



Konferensen om Europas framtid

Bilaga: medlemsförteckning

Carmelo	ABELA	Rådet
Arnoldas	ABRAMAVICIUS	Rådet
Alessandro	ALFIERI	De nationella parlamenten
Abir	AL-SAHLANI	Europaparlamentet
Konstantinos	ANDREADAKIS	Europeiska medborgarpaneler
Marc	ANGEL	Europaparlamentet
Malik	AZMANI	Europaparlamentet
Pernando	BARRENA ARZA	Europaparlamentet
Gunnar	BECK	Europaparlamentet
Magnus	BERNTSSON	Lokal/regional företrädare
Marjolijn	BULK	Europeiska ekonomiska och sociala kommittén
Jaroslav	BŽOCH	De nationella parlamenten
Luís	CAPOULAS SANTOS	De nationella parlamenten
Liina	CARR	Arbetsmarknadens parter
Iness	CHAKIR	Nationella medborgarpaneler/evenemang
Laura Maria	CINQUINI	Europeiska medborgarpaneler
Gabriella	CÍVICO	Civilsamhället
Angel	DZHAMBAZKI	Europaparlamentet
Karoline	EDTSTADLER	Rådet
Julia	EICHBERGER	Europeiska medborgarpaneler
Joseph	ELLIS	De nationella parlamenten
Harris	GEORGIADES	De nationella parlamenten
Vasil	GEORGIEV	Rådet
Elsie	GISSLEGÅRD	Nationella medborgarpaneler/evenemang
Sunčana	GLAVAK	Europaparlamentet
Íudovít	GOGA	De nationella parlamenten
Hafida	GUELLATI	Europeiska medborgarpaneler
Gabriela	HEGENBERG	Europeiska medborgarpaneler
Ylva	JOHANSSON	Kommissionen
Dimitris	KAIRIDIS	De nationella parlamenten
Jeroen	LENAERS	Europaparlamentet
Cees	LOGGEN	Lokal/regional företrädare
Oudekki	LOONE	De nationella parlamenten
Arminas	LYDEKA	De nationella parlamenten
Aurora	MEJÍA ERRASQUÍN	Rådet
Augusta	MONTARULI	De nationella parlamenten
Nathalie	OBERWEIS	De nationella parlamenten
Oszkár	ÖKRÖS	Rådet



Konferensen om Europas framtid

Philippe	OLIVIER	Europaparlamentet
Laurentiu	PLOSCEANU	Europeiska ekonomiska och sociala kommittén
Yoomi	RENSTRÖM	Regionkommittén
Desislava	SIMEONOVA	Europeiska medborgarpaneler
Andrzej	SKIBA	Nationella medborgarpaneler/evenemang
Sara	SKYTTEDAL	Europaparlamentet
Jordi	SOLE	Europaparlamentet
Petra	STEGER	De nationella parlamenten
Tuomas Heikki	SUIHKONEN	Europeiska medborgarpaneler
Kata	TUTTO	Regionkommittén
Nils	USAKOVS	Europaparlamentet
Hubregt	VERHOEVEN	Europeiska medborgarpaneler
Dragan	VOLAREVIĆ	Europeiska medborgarpaneler
Krasimir	ZLATINOV	Europeiska medborgarpaneler