

## AKTUALIZACE – Praktické postupy pro evropské panelové diskuse občanů

Konference o budoucnosti Evropy bude sestávat z kombinace online a offline akcí pořádaných evropskými institucemi, vnitrostátními, regionálními a místními orgány, organizacemi občanské společnosti a občany. Výsledky těchto akcí se budou shromažďovat, analyzovat a zveřejňovat na vícejazyčné digitální platformě. **Ústředním prvkem konference budou evropské panelové diskuse občanů věnované hlavním tématům konference.** Určitý počet panelů sestavených na základě náhodného výběru a reprezentujících sociologickou rozmanitost EU předloží v návaznosti na svá **diskusní zasedání** návrhy a **doporučení**, které poslouží jako podklad pro celkové jednání konference, zejména pro její plenární zasedání, a v neposlední řadě i pro zprávu o jejím konečném výsledku.

### 1. Náhodný výběr občanů reprezentující sociologickou rozmanitost EU

- S cílem zajistit rozmanitost s použitím věrohodné metodiky a nyní i na základě důkazů vyplývajících z bohatých zkušeností získaných z občanských shromáždění na místní, vnitrostátní a evropské úrovni byli účastníci **vybráni náhodným výběrem z občanů tak, aby vytvořené „panely“ odpovídaly sociologické rozmanitosti EU** (různé skupiny zastoupené na základě 5 kritérií: státní příslušnost, město / venkov, socioekonomické zázemí, gender a věk).
- Od května do poloviny srpna proběhl výběr 800 občanů (a 200 občanů coby náhradníků) z celkové populace (s omezením na občany EU). Občané byli převážně kontaktováni telefonicky (**náhodně generovaná telefonní čísla** – pevné linky a mobilní telefony) v několika kolech, aby jim byl vysvětlen účel akce a byl získán jejich souhlas. Poté, co občané vyslovili souhlas, obdrželi zvací dopis s přesným vysvětlením, co se od nich očekává. Během celého procesu jim bude poskytována odborná podpora a poradenství.
- Každý evropský panel občanů bude tvořen **200 občany**, aby byla zajištěna rovnováha mezi rozmanitostí (jíž lze lépe dosáhnout při vyšším počtu) a plynulostí procesu diskuzí (neboť optimálně se pracuje s využitím kombinace plenárních zasedání a jednání pracovních skupin) a aby byla zohledněna **sestupná poměrnost** uplatňovaná na složení EP.
- Vzhledem k tomu, že se konference hodlá obzvláště zaměřit na mladé lidi, **bude třetina jednotlivých panelů tvořena občany ve věku od 16 do 25 let.** Tato skupina mladých lidí bude navíc propojena s Evropským setkáním mládeže.
- Díky aspektu náhodného výběru by se mělo dosáhnout účasti široké škály občanů včetně těch, kteří se v evropských záležitostech obvykle neangažují. **Výběr se proto řídil metodikou, která s pomocí profesionálních a dobře vyškolených týmů zajistí vhodné zapojení oslovených občanů.** Komise podepsala pro účely tohoto náhodného výběru účastníků smlouvu s externí společností. V tomto úsilí jsou rovněž nápomocny kontaktní osoby smluvního poskytovatele metodiky (viz níže).

- Obecné informace o složení evropských panelů občanů jsou k dispozici v tomto dokumentu: „Kantar - Selection of citizens - overview per criterion and quota“ (Společnost Kantar – Výběr občanů – přehled podle kritérií a kvót).

## 2. Koncepce a metodika

- Budou vytvořeny **čtyři evropské panely občanů**.
- **Diskusní témata pro každý z těchto panelů vycházejí z témat mnohojazyčné digitální platformy** a budou seskupena takto a v následujícím pořadí:
  - 1) silnější ekonomika, sociální spravedlnost, zaměstnanost a vzdělávání, mládež, kultura, sport a digitální transformace;
  - 2) evropská demokracie, hodnoty a práva, právní stát, bezpečnost;
  - 3) změna klimatu, životní prostředí a zdraví;
  - 4) EU ve světě a migrace.
- V panelových diskusích se zohlední příspěvky shromážděné v rámci konference prostřednictvím platformy a vypracuje se soubor doporučení ohledně návazných opatření, která by měly orgány Unie přijmout. Tato doporučení budou projednána na plenárním zasedání konference. K dosažení tohoto cíle budou panelové diskuse občanů **strukturovány podle hlavních témat pojednávaných během konference. V rámci evropských panelových diskusí občanů budou rovněž přednesena veškerá doporučení, která vzešla z vnitrostátních panelových diskusí občanů.**
- Vzhledem k tomu, že tematické okruhy jsou velmi široké, je třeba **tato témata koncipovat tak, aby byla nalezena správná rovnováha mezi účinností procesu** (získání kvalitních a relevantních doporučení ve stanovené lhůtě) a **nutností ponechat dostatečný prostor pro opravdovou občanskou debatu vedenou „zdola nahoru“**. Jelikož je nezbytné zachovat co nejlepší zeměpisnou a sociologickou rozmanitost a současně zohlednit reálné možnosti, pokud jde o zajištění tlumočení, bylo nutné upustit od rozdělení každého panelu na dílčí panely, neboť tato varianta nebyla vyhodnocena jako prakticky proveditelná.
- První zasedání budou věnována „vymezení agendy“, aby občané mohli určit oblasti (tj. hlavní témata) práce, na které se chtějí soustředit. Druhé a třetí zasedání se zaměří na prohloubení těchto oblastí a jejich dílčích témat s cílem postupně koncipovat společná doporučení.
- **Šíře tematických okruhů proto bude omezena samotnými účastníky evropských panelových diskusí občanů na jejich prvním zasedání, které bude rozděleno do dvou fází:**
  - 1) fáze „brainstormingu“, která se soustředí na jejich vize (jakou Evropu by si přáli pro sebe a své děti v roce 2050, a to v souvislosti s tématem příslušného panelu);
  - 2) fáze, v níž budou občané požádáni, aby svou práci na této vizi posoudili a porovnali s ohledem na první zprávu z platformy. Občané poté obdrží odborné příspěvky a následně budou pracovat na dílčích tématech, na něž by se chtěli zaměřit, a zároveň si určí prioritní otázky. Na tomto základě budou určeny oblasti nebo okruhy činností, které poskytnou rámec pro zbývající zasedání panelů.

- **Informační materiály poskytnuté občanům před konáním akce zůstanou i nadále materiály základními, výchozími,** odpovídajícími tematickým stránkám platformy.
- V souladu se společným prohlášením **mají občané i nadále možnost přicházet s dalšími tématy a otázkami,** které jsou pro ně důležité: pokud se během jejich práce objeví problematika / otázka, jež zatím nebyla v jejich diskuzích nastolena a kterou jejich panely považují za velmi důležitou, mělo by tedy být možné na jejím základě formulovat doporučení.
- Účastníky diskusí povedou k postupnému zužování diskutovaných otázek a souboru **kolektivně navržených a kolektivně schválených doporučení přesná metodika a jasný protokol vedení debat,** jež budou vycházet z bohatých zkušeností již získaných z občanských shromáždění i z příspěvků odborníků, moderátorů a ověřovatelů faktů. Do panelových diskusí se zapojí i **nezavislí odborníci.** Občané, kteří se účastní evropských panelových diskusí občanů, budou mít k dispozici seznam odborníků a zúčastněných stran, z něhož si budou moci vybrat podle svých témat a konkrétních potřeb. Odborníci budou přítomni na prvním zasedání každého panelu, aby jednotlivá témata představili a zároveň zdůraznili hlavní problémy a výzvy, kterým Evropská unie čelí.
- Aby bylo možné občany, a zejména ty, kteří se ve veřejných záležitostech EU neorientují, přesvědčit k zapojení, je potřeba formulovat jasné **sdělení, na základě něhož porozumí své úloze, v čem jejich účast spočívá a jaký závazek se od nich očekává.** Tyto skutečnosti byly výslovně uvedeny v dopise spolupředsedů s pozváním, adresovaném občanům, v němž byl podrobně popsán účel panelových diskusí a závazek přijmout návazná opatření na základě společného prohlášení.
- Spolupředsedové předem obeznámí výkonnou radu s vypracováním praktických postupů pro pořádání evropských panelových diskusí občanů.

### **3. Jazyky, čas a místo**

- Kromě času potřebného na přípravu, výměnu informací a zpětnou vazbu se panely setkají na **nejméně třech alespoň dvoudenních diskusních zasedáních, přičemž minimálně dvě zasedání se budou konat prezenčně, umožní-li to zdravotní situace.**
- **Dne 17. června 2021 se v Lisabonu konala akce evropských občanů v hybridním formátu. Závěrečná akce, jejímž cílem bude poskytnout evropským panelům občanů zpětnou vazbu ohledně návazných opatření, se uskuteční v roce 2022.**
- **Všechny panelové diskuse proběhnou ve stejném časovém období od podzimu 2021 do jara 2022** (viz harmonogram uvedený v bodě 5 níže). Z logistických důvodů nebudou všechny panelové diskuse probíhat ve stejné době. Panely proto své závěry předloží na různých plenárních zasedáních (2 panely předloží svá doporučení plenárnímu zasedání konference v prosinci a 2 panely v lednu).

- **Panelové diskuse budou vícejazyčné** (24 úředních jazyků EU na plenárních zasedáních panelů a potřebné jazyky na zasedáních užších konfigurací panelů).
- Smlouva s **externím poskytovatelem služeb zajistila pomoc při navržení metodiky** těchto panelových diskusí, jejich moderování, řízení a **organizaci jejich logistiky**, včetně možnosti tlumočení. **Koordinaci těchto evropských panelových diskusí občanů a dohled nad nimi však v plném rozsahu zajišťuje společný sekretariát a výkonná rada konference.**
- **První zasedání** všech čtyř panelů se budou konat prezenčně v prostorách Evropského parlamentu **ve Štrasburku**.

**Druhá zasedání** panelů budou víkendová a uskuteční se v režimu „na dálku“ (jako videokonference).

**Třetí a závěrečná zasedání panelů** se budou konat prezenčně v těchto zemích a vzdělávacích institucích:

- Panel č. 1 „Silnější ekonomika, sociální spravedlnost, zaměstnanost a vzdělávání, mládež, kultura, sport a digitální transformace“ ve dnech 3. až 5. prosince 2021 v **Irsku (Institute of International and European Affairs and partners, Dublin)**;
- Panel č. 2 „Evropská demokracie, hodnoty a práva, právní stát, bezpečnost“ ve dnech 10. až 12. prosince 2021 v **Itálii (European University Institute, Florencie)**;
- Panel č. 3 „Změna klimatu, životní prostředí / zdraví“ ve dnech 7. až 9. ledna 2022 v **Polsku (College of Europe, Varšava-Natolin)**;
- Panel č. 4 „EU ve světě a migrace“ ve dnech 14. až 16. ledna 2022 v **Nizozemsku (European Institute for Public Administration and partners, Maastricht)**.

V závislosti na zdravotní situaci mohou být upřednostněna online zasedání.

- **Plenární zasedání evropských panelů občanů budou přenášena živě.** Dokumenty z jejich diskusí a debat budou zveřejněny na vícejazyčné digitální platformě. Na **vícejazyčné digitální platformě** bude rovněž vytvořena **zvláštní sekce věnovaná panelovým diskusím**, která bude využívána i pro účely komunikace a vedení debaty.

#### **4. Výsledky panelových diskusí a jejich příspěvek pro plenární zasedání konference**

- Doporučení z panelových diskusí **se projednají na plenárních zasedáních konference, zohlední se v závěrečné zprávě z konference** a budou součástí výstupu z konference, na jehož základě budou orgány EU v souladu se společným prohlášením organizovat návazná opatření.
- V rámci evropských panelových diskusí občanů by se měla předpokládat **přiměřená interakce s plenárním zasedáním konference**, jakož i s dalšími relevantními příspěvky od občanů, zejména na vícejazyčné digitální platformě konference, která je hlavním uzlem pro shromažďování všech informací a údajů z konference a jejich analýzu za účelem vypracování pravidelných zpráv.
- Plenárních zasedání konference se budou účastnit delegace občanů z každého panelu. Z každého evropského panelu občanů se **plenárních zasedání konference zúčastní 20 zástupců** v genderově vyváženém složení, z **nichž alespoň jednu třetinu budou tvořit osoby mladší 25 let**. Tito zástupci panelů představí na plenárním zasedání výsledky svých diskusí a budou o nich debatovat s dalšími účastníky a **budou se účastnit plenárních zasedání konference.**
- Výsledkem evropských panelových diskusí občanů bude **zvláštní analýza / zpráva** vycházející z původních názorů občanů vyjádřených během těchto diskusí. Bude obsahovat **závěrečná doporučení, ale také podrobný popis obsahu diskusí**. Zahrnuta bude argumentace a diskuse, jakož i různé kroky v rámci debaty, které k nim vedly. Zprávy vypracují poskytovatelé služeb odpovědní za koncepci a řízení diskusí a před jejich zveřejněním na vícejazyčné digitální platformě je schválí příslušné evropské panely občanů.
- Kromě toho bude na začátku a na konci celého procesu distribuován dotazník pro posouzení rozmanitosti panelů a míry spokojenosti s procesem a vyhodnocení **množství poznatků (tzv. křivky učení)** získaných díky metodice vedení debaty v rámci panelových diskusí.
- Kromě zasedání, na němž bude poskytnuta zpětná vazba, budou **účastníci panelových diskusí informováni o celém procesu** a návazných opatřeních přímo a přes digitální platformu, a to prostřednictvím pravidelných informačních zpravodajů a ad hoc e-mailů.

5. Harmonogram evropských panelových diskusí občanů

	<b>Téma</b>	<b>Termín konání</b>	<b>Místo konání</b>
<b>PANEL č. 1</b>	<b>Silnější ekonomika, sociální spravedlnost, zaměstnanost a vzdělávání, mládež, kultura, sport a digitální transformace</b>	první zasedání: 17.–19. září  druhé zasedání: 5.–7. listopadu  třetí zasedání: 3.–5. prosince	Štrasburk, Francie  online  Dublin, Irsko (Institute of International and European Affairs and partners / Institut pro mezinárodní a evropské záležitosti a partneři)
<b>PANEL č. 2</b>	<b>Evropská demokracie a hodnoty, práva, právní stát, bezpečnost</b>	první zasedání: 24.–26. září  druhé zasedání: 12.–14. listopadu  třetí zasedání: 10.–12. prosince	Štrasburk, Francie  online  Firence, Itálie (European University Institute and partners / Evropský univerzitní institut a partneři)
<b>PANEL č. 3</b>	<b>Změna klimatu, životní prostředí a zdraví</b>	první zasedání: 1.–3. října  druhé zasedání: 19.–21. listopadu  třetí zasedání: 7.–9. ledna	Štrasburk, Francie  online  Natolin, Polsko (College of Europe and partners / Evropská univerzita a partneři)
<b>PANEL č. 4</b>	<b>EU ve světě a migrace</b>	první zasedání: 15.–17. října  druhé zasedání: 26.–28. listopadu  třetí zasedání: 14.–16. ledna	Štrasburk, Francie  online  Maastricht, Nizozemsko (European Institute for Public Administration and partners / Evropský institut veřejné správy a partneři)