



Конференция за бъдещето на Европа

ОБОБЩАВАЩ ДОКЛАД

Работна група „Европейска демокрация“, председателствана от г-н Манфред Вебер,
Европейски парламент

21 януари 2022 г., 14.00 – 16.00 ч.

1. Въстъпителни бележки на председателя

Заседанието се проведе в хибриден формат и беше излъчено по интернет ([записът е достъпен тук](#)). Председателят приветства членовете и разясни, че заседанието ще започне с представяне от представителите на европейските и националните граждански панели, последвано от разискване. Целта е да се продължат обсъжданията в рамките на структурата, определена за дейността на работната група. Той подчерта, че след интензивни дискусии и взаимно изслушване е важно да се започне работа по конкретни предложения. Във връзка с това той припомни, че предложенията следва да се основават на препоръките на гражданите и да са плод на консенсус поне между членовете на Европейския парламент, Съвета, Комисията и националните парламенти. За да се улесни процесът, е най-добре да се направи опит за постигане на споразумение в рамките на работната група. Председателят също така отбелязва големия политически интерес към темите на работната група и се позова по-специално на неотдавнашното изказване на президента Макрон в Европейския парламент¹.

2. Обсъждане

Разискването започна с представяне на двама граждани от Европейския граждански панел „Европейска демокрация/Ценности и права, върховенство на закона, сигурност“, приети от него на 12 декември във Флоренция. Те приветстваха подхода на председателя към организацията на заседанията на работната група и отбелязаха, че няколко препоръки, отнасящи се до първите два стълба, не могат да бъдат изцяло изпълнени през декември. Те изтъкнаха по-специално тези относно пряката демокрация, конституционния процес за Европейския съюз и укрепването на демократичните ценности в ЕС. Гражданите също така обясниха по-подробно своите препоръки относно участието на гражданите, образованието и информацията за ЕС, както и относно младежта. Те подчертаха, че е важно гражданите да могат да участват по-активно в процеса на вземане на решения чрез различни инструменти, включително граждански събрания, като същевременно се гарантира минимално равнище на политическо образование във всички държави — членки на ЕС, и достъп до надеждна информация.

Представителите на гражданите от Белгия, Франция и Нидерландия очертаха основните резултати от съответните им панели, като отбелязаха много допирни точки с препоръките на европейско равнище. Те подчертаха по-специално чувството за недостиг на информация сред гражданите в редица държави членки, както и свързаните с това проблеми на фалшивите новини, достъпността на институционалната комуникация и решаващата роля на образованието

¹ Президентът Макрон пое съвместното председателство на Конференцията за бъдещето на Европа с началото на френското председателство на Съвета на ЕС на 1 януари 2022 г.



Конференция за бъдещето на Европа

и медиите. Някои от панелите засегнаха и темите за изборите за Европейски парламент, ролята на институциите и необходимостта от повече прозрачност и ефикасност при вземането на решения.

2.1. Последваща дискусия относно демокрацията и изборите, и вземането на решения

В последвалото разискване няколко оратори изложиха аргументи „за“ „или „против“ преминаването към гласуване за партии на равнище Европейски съюз с кандидати от няколко държави членки (транснационални листи), свързвайки назначаването на председателя на Европейската комисия с резултата от изборите за Европейски парламент или дори като се разгледа възможността за преки избори за председател на Комисията. Някои оратори споменаха възможността за промяна на начина на гласуване в Съвета от единодушие към квалифицирано мнозинство, за въвеждане на правото на законодателна инициатива за Европейския парламент и за започване на конституционен процес за Европейския съюз. Някои членове изразиха готовността си да отворят договорите, докато други предупредиха, че на този етап е трудно да го направят, като изтъкнаха редица важни препоръки на гражданите за подобряване на европейската демокрация, които биха могли да бъдат приложени в настоящата рамка. Някои оратори попитаха как би могъл да бъде включен в по-нататъшната работа на работната група конкретен принос от многоезичната цифрова платформа. Един член на ЕП повдигна въпроса за значението на демокрацията на работното място като основна характеристика на социалната пазарна икономика.

2.2. Участие на гражданите и младите хора

Беше изразена единна позиция по отношение на необходимостта от предоставяне на по-добра информация и допълнително приобщаване на гражданите в изготвянето на политиките на ЕС. Някои членове изразиха подкрепата си за идеята за редовно провеждане на граждански събрания, за да се обогати дебатът на равнище ЕС. По време на разискването беше припомнена и идеята за създаване на по-добри онлайн пространства за консултации. Някои членове отбелязаха, че вече съществуват редица инструменти за участие и механизми за консултации. Беше изтъкнато, че тези инструменти във всички случаи следва да се разглеждат като допълващи към представителната демокрация, както и към приноса на организираното гражданско общество и социалните партньори, като всички те изиграха своята роля. Гражданите подчертаха, че е важно те да се чувстват изслушвани и всички техни препоръки да бъдат обсъждани и разглеждани сериозно, без предварителен подбор.

По-доброто образование по въпросите на европейското гражданство и информацията за ЕС се разглеждат като тясно свързани с усилията за насърчаване на участието на гражданите. Беше признато, че демократичните процеси на равнище ЕС са сложни, поради което е важно да се обърне специално внимание на ясната и проста комуникация. Беше повдигнат въпросът за проблема с дезинформацията и ролята на медиите при предоставянето на информация за ЕС. Някои членове изтъкнаха ролята, която националните парламенти биха могли да играят при контрола на своите правителства и стимулирането на дебата на национално равнище по въпроси, свързани с ЕС.



Конференция за бъдещето на Европа

Що се отнася до минималната възраст за гласуване, членовете направиха коментари в различни посоки. Бяха представени идеите за положителна дискриминация на младите хора в демократичните процеси и за оценка на въздействието на законодателството върху младите хора.

Съпредседателят на Изпълнителния съвет на конференцията, заместник-председателят на Комисията Шуица, изтъкна вече извършеното от институциите по отношение на въпросите, разгледани в препоръките на гражданите, и припомни ангажимента на тримата председатели на институциите на ЕС да изслушат и проучат какво би могло да се направи, за да се отговори допълнително на изразените опасения.



Конференция за бъдещето на Европа

3. Заключение на председателя

Председателят закри заседанието, като изрази задоволството си от факта, че разискването е бил съсредоточено върху препоръките на гражданите, по-специално относно тяхната ангажираност и участие, които са от решаващо значение за гражданите. Той счита, че останалите два стълба (изпълнителни правомощия, субсидиарност и процедури), които са с по-технически характер, могат да бъдат разгледани на следващото заседание на работната група. Що се отнася до бъдещата работа, той повтори желанието си да започне работа по конкретни предложения. Това може да се направи чрез изготвяне на писмен/неофициален документ като основа, с подходящо участие на гражданите в тази дейност. Важно е също така да се вземат предвид инициативите, които вече са били изпълнени, какво се планира и работата, която все още предстои. Той подчерта, че всички членове трябва да подхождат към процеса с воля за компромис, така че този процес да приключи успешно.



Конференция за бъдещето на Европа

ПРИЛОЖЕНИЕ I. Дневен ред за заседанието на 21 януари 2022 г.

ДНЕВЕН РЕД НА ТРЕТОТО ЗАСЕДАНИЕ НА РАБОТНАТА ГРУПА ОТНОСНО ЕВРОПЕЙСКА ДЕМОКРАЦИЯ

21 януари 2022 г., петък, от 14.00 ч. до 16.00 ч.
(хибриден формат)

1. Откриване от председателя
2. Представяне от граждани на препоръките от Европейския граждански панел и панелите на гражданите на отделните държави, свързани с европейската демокрация, последвано от дискусия
3. Размяна на мнения относно Европейската демокрация
 - 3.1 Изпълнителни правомощия
 - 3.2 Субсидиарност и процедури
 - 3.3 Участие на гражданите и младите хора
4. Представяне от председателя относно текущия обмен на информация за многоезичната цифрова платформа
5. Други въпроси
6. Закриване от председателя



Конференция за бъдещето на Европа

ПРИЛОЖЕНИЕ II. Списък на членовете на Работната група „Европейска демокрация“

Председател: Манфред ВЕБЕР (Европейски парламент)

Длъжност	Собствено име	Фамилно име	Член
г-жа	Киара	АЛИКАНДРО	Европейски граждански панели
г-н	Михалакис	АСИМАКИС	Европейски граждански панели
г-н	Золтан	БАЛЧО	Национални парламенти
г-жа	Олга	БАУМ	Европейски граждански панели
г-н	Матуш	БЕЛОХЛАВЕК	Европейски граждански панели
г-н	Брандо	БЕНИФЕИ	Европейски парламент
г-жа	Мара	БИЦОТО	Европейски парламент
г-н	Дамиан	БЪОЗЕЛАГЕР	Европейски парламент
г-н	Йоанис	БУРНУС	Национални парламенти
г-н	Николай	БОЙСЕН	Национални граждански панели/събития
г-жа	Мартина	БРАМБИЛА	Европейски граждански панели
г-н	Гари	КАПЕЛИ	Национални парламенти
г-н	Вашку	КОРДЕЙРО	Комитет на регионите
г-жа	Анмике	ДЕ КЛЕРК	Европейски граждански панели
г-н	Бруно	ДИАС	Национални парламенти
г-н	Гаспер	ДОВЖАН	Съвет
г-жа	Александра	ДУЛКИЕВИЧ	Местен/регионален представител
г-н	Паскал	ДЮРАН	Европейски парламент
г-жа	Анна	ЕХТЕРХОФ	Гражданско общество
г-н	Сандро	ГОЦИ	Европейски парламент
г-жа	Ева Киер	ХАНСЕН	Национални парламенти
г-н	Пабло	ХИСПАН	Национални парламенти
г-жа	Пат	Кели	Съвет
г-жа	Антония	КИПЕР	Европейски граждански панели
г-н	Уепке	КИНГМА	Съвет
г-н	Томаш	КОЗАК	Съвет
г-н	Зджислав	КРАСНОДЕМБСКИ	Европейски парламент
г-н	Райнхолд	ЛОПАТКА	Национални парламенти
г-жа	Естер	ЛИНЧ	Социални партньори
г-н	Евангелос	МЕИМАРАКИС	Европейски парламент
г-н	Александър	МИЛИСОВ	Европейски граждански панели
г-жа	Радвиле	МОРКУНАЙТЕ-МИКУЛЕНЕНЕ	Национални парламенти
г-жа	Дориен	НИЙС	Национални граждански панели/събития
г-н	Хорхе Луис	ПАСОС ЛОПЕС	Европейски граждански панели
г-н	Анти	ПОЛАМЕТС	Национални парламенти
г-н	Арнолдас	ПРАНКЕВИЧУС	Съвет



Конференция за бъдещето на Европа

г-н	Паулу	РАНЖЕЛ	Европейски парламент
г-жа	Ариан	РОДЕР	Европейски икономически и социален комитет
г-н	Ханс	РОТЕНБЕРГ	Национални парламенти
г-н	Доменек	РУИС ДЕВЕСА	Европейски парламент
г-н	Хермано	САНЧЕС РУИВО	Местен/регионален представител
г-н	Аксел	ШЕФЕР	Национални парламенти
г-н	Каспар	ШУЛЦ	Национални граждански панели/събития
г-н	Педро	СИЛВА ПЕРЕЙРА	Европейски парламент
г-н	Свен	ЗИМОН	Европейски парламент
г-жа	Люси	СТУДНИЧНА	Европейски икономически и социален комитет
г-жа	Дубравка	ШУИЦА	Европейска комисия
г-жа	Виктория	ТИШКА-УЛЕЗАЛКА	Европейски граждански панели
г-н	Апостолос	ДЗИДЗИКОСТАС	Комитет на регионите
г-н	Бастиан	ВАН АПЕЛДОРН	Национални парламенти
г-н	Андрис	ВИТОЛС	Съвет